Материал предоставлен ООО «КонсультантПлюс Югра».

Услуга оказывается в соответствии с регламентом Линии консультаций:[**http://consultantugra.ru/klientam/goryachaya-liniya/reglament-linii-konsultacij/**](http://consultantugra.ru/klientam/goryachaya-liniya/reglament-linii-konsultacij/)

|  |
| --- |
| Актуально на 03.03.2022 |

**По вопросу:**

Каковы действия заказчика (пошагово) в случае уклонения победителя от заключения контракта, когда представленная участником закупки независимая гарантия не соответствует требованиям закона 44-фз и условиям извещения (контракта)?

**Сообщаем:**

|  |
| --- |
| Если банковская гарантия, выданная в целях обеспечения исполнения контракта, не соответствует требованиям [Закона](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=218068) N 44-ФЗ, победителя закупки можно признать уклонившимся от заключения контракта ([п. 25](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=218867&dst=100269) Обзора).  (Источник: [*{Последние изменения: Независимая гарантия по Закону N 44-ФЗ (КонсультантПлюс, 2022) {КонсультантПлюс}}*](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=IVGZ&n=7&dst=100123)).  В соответствии с [пунктом 1 статьи 104](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=354560&dst=101498) Федерального закона от N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется Федеральной антимонопольной службой.  В реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с осуществленным нарушением ими условий контракта [(пункт 2 указанной статьи)](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=354560&dst=101499).  (Источник: [*{Вопрос: Какие полномочия имеются у органов прокуратуры по включению и исключению из реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)? ("Официальный сайт Генпрокуратуры России", 2020) {КонсультантПлюс}}*](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=CJI&n=129908&dst=100003)).  Чтобы направить сведения, подготовьте обращение и приложите к нему документы, которые подтвердят уклонение или основания для расторжения контракта.  По общему правилу документы нужно направить в территориальный орган ФАС России.  Если комиссия контрольного органа решила не включать сведения об участнике закупки (поставщике, подрядчике, исполнителе) в реестр, вы вправе оспорить отказ в суде.  (Источник: [*Готовое решение: Как внести сведения в реестр недобросовестных поставщиков по Закону N 44-ФЗ (КонсультантПлюс, 2022) {КонсультантПлюс}*](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=PKBO&n=50378&dst=100002)). |

**Поиск информации осуществлялся при помощи «i» к 44-ФЗ с последующим уточнением** «уклонение от заключения банковская гарантия не соответствует»

**Полезные документы:**

Документ предоставлен [КонсультантПлюс](https://www.consultant.ru)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | КонсультантПлюс | Готовое решение | **Актуально на 02.03.2022** |  |

**Как внести сведения в реестр недобросовестных поставщиков по Закону N 44-ФЗ**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Сведения в реестр недобросовестных поставщиков (РНП) вы направляете, если участник закупки уклонился от заключения контракта или поставщик (подрядчик, исполнитель) нарушил контракт и вы расторгли его в одностороннем порядке либо по решению суда.  Чтобы направить сведения, подготовьте обращение и приложите к нему документы, которые подтвердят уклонение или основания для расторжения контракта.  По общему правилу документы нужно направить в территориальный орган ФАС России.  Если комиссия контрольного органа решила не включать сведения об участнике закупки (поставщике, подрядчике, исполнителе) в реестр, вы вправе оспорить отказ в суде. |  |

**Оглавление:**

1. [Каковы основания для направления сведений в реестр недобросовестных поставщиков по Закону N 44-ФЗ](#P18)

2. [Как составить обращение в ФАС России о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков по Закону N 44-ФЗ](#P27)

3. [Какие документы прилагаются к обращению](#P36)

4. [Как подать документы в ФАС России](#P43)

5. [Как принять участие в заседании комиссии ФАС России](#P55)

6. [Каковы последствия включения в реестр недобросовестных поставщиков по Закону N 44-ФЗ](#P66)

7. [Каковы последствия отказа во внесении в реестр недобросовестных поставщиков по Закону N 44-ФЗ](#P72)

**1. Каковы основания для направления сведений в реестр недобросовестных поставщиков по Закону N 44-ФЗ**

Для включения информации в РНП нужно [направить](#P44) документы и сведения в [контрольный орган](#P44). Это требуется сделать, если ([ч. 2 ст. 104](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=388926&dst=101499) Закона N 44-ФЗ):

* победитель уклонился от заключения контракта;
* контракт расторгли по решению суда или в одностороннем порядке из-за существенного нарушения контрагентом условий контракта.

**Обратите внимание:** отказ конкурсного управляющего от исполнения контракта в связи с требованиями законодательства о банкротстве не является основанием включать сведения в отношении должника в РНП ([п. 28](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=341600&dst=100604) Обзора судебной практики Верховного Суда РФ N 4 (2019) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 25.12.2019)). Поэтому в подобном случае рекомендуем не направлять документы и сведения в контрольный орган.

|  |
| --- |
| Нужно ли заказчику направить обращение о включении в РНП сведений об участнике, уклонившемся от заключения контракта, если в реестре уже есть информация о нем  Да, заказчик обязан направить такое обращение в ФАС России. Ни [Закон](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=388926) N 44-ФЗ, ни [Правила](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=408482&dst=100022) N 1078 не предусматривают исключений из требования о том, что заказчик должен направить в контрольный орган обращение о включении информации об участнике в РНП, который уклонился от заключения контракта. |

**2. Как составить обращение в ФАС России о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков по Закону N 44-ФЗ**

Составьте обращение по установленной [форме](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=408482&dst=100160), включив в него требуемую информацию, в частности ([п. п. 3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=408482&dst=100027) - [7](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=408482&dst=100052) Правил N 1078):

* полное наименование контрольного органа, которому адресуется обращение;
* информацию о заказчике (полное наименование, ИНН, КПП, место нахождения, адрес электронной почты);
* сведения о закупке (ИКЗ, наименование объекта закупки, НМЦК или в отдельных случаях МЗЦК);
* данные о цене контракта, сроке его исполнения;
* информацию об участнике закупки или поставщике (подрядчике, исполнителе);
* номер реестровой записи из единого реестра участников закупок - при проведении [электронных процедур](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=388926&dst=2116).

**3. Какие документы прилагаются к обращению**

В зависимости от ситуации к обращению прилагаются следующие документы ([п. 8](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=408482&dst=100062) Правил N 1078):

* протокол о признании участника закупки уклонившимся от заключения контракта - при проведении закрытого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
* решение суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;
* решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта;
* решение ФАС России о согласовании проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона, приглашение принять участие в определении поставщика, документация о закупке, протоколы либо копии этих документов - при направлении обращения при закрытом конкурсе, закрытом аукционе.

**4. Как подать документы в ФАС России**

По общему правилу подать обращение и остальные документы вы должны в территориальный орган ФАС России по месту своего нахождения ([п. 3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=408482&dst=100027) Правил N 1078).

Направьте обращение на бумажном носителе в одном экземпляре. Его должно подписать уполномоченное лицо. Продублируйте обращение на электронном носителе, если есть такая возможность ([п. 3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=408482&dst=100015) Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 N 1078, [пп. "а" п. 10](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=408482&dst=100083) Правил N 1078).

**Важно!** С 1 апреля 2022 г. при проведении электронных процедур обращение надо будет формировать, подписывать и направлять с использованием ЕИС ([п. 4](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=408482&dst=100016) Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 N 1078, [п. 9](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=408482&dst=100067) Правил N 1078).

Обращение со сведениями, составляющими гостайну, направьте с соблюдением соответствующего законодательства ([пп. "б" п. 10](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=408482&dst=100084) Правил N 1078).

Обращение, направленное по [Правилам](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=408482&dst=100091) N 1078, нельзя отозвать.

Документы нужно направить в течение трех рабочих дней ([ч. 4 ст. 104](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=388926&dst=2018) Закона N 44-ФЗ):

* с даты составления протокола об уклонении от заключения контракта;
* с даты вступления в силу решения суда о расторжении контракта ([п. 3 ст. 453](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=389148&dst=102149) ГК РФ). Узнать эту дату можно в картотеке арбитражных дел (http://kad.arbitr.ru/);
* с даты, когда прошло 10 календарных дней после уведомления об одностороннем отказе ([ч. 13 ст. 95](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=388926&dst=101330) Закона N 44-ФЗ, [Письмо](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=QUEST&n=171890) Минфина России от 25.10.2017 N 24-03-08/70001).

Если вы пропустите срок направления обращения или не направите его, должностному лицу грозит штраф 20 тыс. руб. ([ч. 2 ст. 7.31](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=378353&dst=5018) КоАП РФ).

**5. Как принять участие в заседании комиссии ФАС России**

Вы вправе участвовать в заседании комиссии контрольного органа. На заседание вы можете представить информацию и документы, объяснения в письменной и устной форме ([пп. "а" п. 13](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=408482&dst=100094) Правил N 1078).

Для участия вам понадобится доверенность для представителя или приказ о назначении руководителя. Если контрольный орган [потребовал](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=408482&dst=100096) дополнительные документы, представьте их.

Если вы не явитесь, комиссия вынесет решение без вашего участия.

По итогам рассмотрения обращения и проведения проверки комиссия включает сведения в РНП или отказывает в этом. Если выявлены нарушения, то при необходимости выдается [предписание](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=388926&dst=101442) ([пп. "б" п. 13](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=408482&dst=100102) Правил N 1078).

Копию решения направят на ваш адрес в течение трех рабочих дней со дня, следующего за датой его вынесения ([п. 3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=408482&dst=100015) Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 N 1078, [пп. "а" п. 16](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=408482&dst=100116) Правил N 1078).

С 1 апреля 2022 г. при проведении электронных закупок контрольный орган вместо направления самого решения будет публиковать в ЕИС уведомление о размещении в ней решения и предписания (при наличии) ([п. 4](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=408482&dst=100016) Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 N 1078, [пп. "а" п. 16](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=408482&dst=100116) Правил N 1078).

Принять участие в заседаниях ФАС России, ее территориального органа можно дистанционно. Как [указывает](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=354368&dst=100005) ведомство, этот порядок является приоритетным. Такое участие обеспечивается посредством интернет-видеоконференции на веб-странице портала видеоконференций либо с помощью приложения для мобильных телефонов. Инструкция размещена на сайте ФАС России https://fas.gov.ru/spheres/5 ([Письмо](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=349340) от 03.04.2020 N ИА/27895/20).

Чтобы принять участие в заседании очно, нужно направить заявление для оформления пропуска. Оно подается на сайте ведомства (https://fas.gov.ru/spheres/5) не позднее 16:00 (по местному времени для ФАС России или ее территориального органа в зависимости от места рассмотрения обращения) рабочего дня, предшествующего дню заседания ([Письмо](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=354368) ФАС России от 29.05.2020 N МЕ/45732/20).

Сведения должны рассмотреть и включить в РНП не позднее восьми рабочих дней с даты их поступления. Если сведения передаются в территориальный орган по подведомственности, срок отсчитывается с даты регистрации обращения антимонопольным органом, который его первоначально получил ([п. п. 13](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=408482&dst=100093), [16](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=408482&dst=100115) Правил N 1078, [Письмо](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=338071) ФАС России от 14.11.2019 N ИА/100065/19).

**6. Каковы последствия включения в реестр недобросовестных поставщиков по Закону N 44-ФЗ**

Если участника внесли в РНП, вы получите обеспечение заявки ([п. 7 ч. 10](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=388926&dst=2422), [ч. 11](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=388926&dst=2423), [12 ст. 44](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=388926&dst=2424) Закона N 44-ФЗ).

Если вы проводили электронную процедуру, вам его перечислит банк. При этом, если заявка обеспечена независимой гарантией, вам нужно будет направить в банк соответствующее требование ([пп. "а" п. 2 ч. 9](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=388926&dst=2413), [ч. 11](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=388926&dst=2423), [12 ст. 44](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=388926&dst=2424) Закона N 44-ФЗ).

Если поставщик включен в РНП, а у вас есть с ним действующие контракты, их расторгать не нужно ([Письмо](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=185878) ФАС России от 06.08.2015 N АЦ/40483/15).

Для участника, поставщика (подрядчика, исполнителя) внесение в РНП означает, что он сам, а также лица, указанные в [п. п. 2](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=388926&dst=2014), [3 ч. 3 ст. 104](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=388926&dst=2015) Закона N 44-ФЗ, не смогут два года принимать участие в закупках, в которых установлен [запрет](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=388926&dst=2001) на участие лиц, внесенных в РНП ([ч. 9 ст. 104](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=388926&dst=2021) Закона N 44-ФЗ). Исключение составляют случаи, предусмотренные [п. 22](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=408482&dst=100132) Правил N 1078.

**7. Каковы последствия отказа во внесении в реестр недобросовестных поставщиков по Закону N 44-ФЗ**

Если обращение направлено в связи с тем, что участник закупки уклонился от заключения контракта, контрольный орган не включает сведения в реестр в следующих случаях ([п. 14](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=408482&dst=100103) Правил N 1078):

* заказчик нарушил требования к определению победителя закупки или требования к направлению проекта контракта, порядку заключения контракта, признания участника закупки уклонившимся;
* участник закупки в срок до признания его уклонившимся совершил действия, которые свидетельствуют о том, что он не намеревался уклониться от заключения контракта.

Если обращение направлено в связи с расторжением контракта в случае одностороннего отказа заказчика от его исполнения, контрольный орган не включает сведения в реестр в таких случаях ([п. 15](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=408482&dst=100108) Правил N 1078):

* заказчик нарушил требования к порядку принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его контрагенту и размещения в ЕИС;
* заказчик не подтвердил факты существенного нарушения контрагентом условий контракта;
* поставщик (подрядчик, исполнитель) доказал, что принимал меры для надлежащего исполнения контракта или что такое исполнение оказалось невозможным из-за обстоятельств непреодолимой силы.

Если контрольный орган откажется включать сведения в РНП, так как у вас отсутствовали основания для одностороннего расторжения контракта, то для вас возможны такие последствия ([Письмо](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=321199) ФАС России от 12.03.2019 N ИА/18794/19):

* возбуждение дела об административном правонарушении, предусмотренном [ч. 6 ст. 7.32](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=378353&dst=5045) КоАП РФ;
* направление материалов дела в органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

Учтите, что односторонний отказ заказчика от исполнения контракта после истечения срока его действия не является основанием для отказа включить сведения в РНП ([Определение](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=ARB&n=620356) Верховного Суда РФ от 12.03.2020 N 308-ЭС19-23241 по делу N А32-47028/2018).

Если вас не устраивает отказ, вы вправе его оспорить в суде ([п. 42](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=218867&dst=100441) Обзора судебной практики Президиума ВС РФ от 28.06.2017).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | См. также: [В каком порядке обжаловать решения ФАС России в суде](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=PKBO&n=42312&dst=100021) |  |