Информация предоставлена ООО «КонсультантПлюс Югра».

Услуга оказывается в соответствии с регламентом Линии консультаций: <http://consultantugra.ru/klientam/goryachaya-liniya/reglament-linii-konsultacij/>

|  |
| --- |
| Актуально на 07.12.2021 г. |

**По вопросу:** Согласно требованиям к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности (приказ 31.08.2021 №186н), Учреждение составило план в соответствии с требованиями, и разместило в установленные сроки в сети интернет. На момент планирования и размещения не было информации о поступлениях в виде штрафов, возмещения ущерба пени и неустойки за нарушение условий контрактов. Данные сумы поступают в течение года с регулярной периодичностью, нужно ли вносить изменения в план финансово-хозяйственной деятельности после каждого поступления?

**Сообщаем:**

|  |
| --- |
|  «4. **Орган-учредитель должен установить** следующие положения для составления и утверждения Плана для подведомственных учреждений:1) сроки и порядок составления проекта Плана;2) сроки и порядок утверждения Плана;3) **порядок внесения изменений в План**;4) полномочия органа-учредителя или учреждения по утверждению Плана (внесению изменений в План)…»***Приказ Минфина России от 31.08.2018 N 186н*** *(ред. от 03.09.2021) "О Требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения" {КонсультантПлюс}*«…**В** **Требованиях** **N 186н нет каких-либо ограничений по срокам и периодичности внесения изменений в план ФХД**, но **их часто устанавливает в своем порядке орган-учредитель**… …**если орган-учредитель никак не регулирует в своем порядке периодичность внесения поправок в план ФХД, учреждение может вносить их весь текущий год - по мере необходимости**. Такое правило существенно облегчит работу в сегодняшних условиях, когда доходы и расходы подвергаются масштабному пересмотру. ..»*Статья: Порядок уточнения показателей плана ФХД (Зайцева Г.Г.) ("Руководитель бюджетной организации", 2020, N 5) {КонсультантПлюс}*«…**Бюджетные и автономные учреждения составляют план ФХД, утверждают его и вносят** **изменения** **в порядке и сроки, которые** **определены органом-учредителем**. При этом они должны учесть Требования к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденные Приказом Минфина России от 31.08.2018 N 186н (п. 2 названного Приказа, п. 2 Требований)…»*Готовое решение: Как составить и утвердить план финансово-хозяйственной деятельности учреждения (КонсультантПлюс, 2021) {КонсультантПлюс}* |

**Поиск информации осуществлялся**

**при помощи «i» к** **Приказу Минфина России от 31.08.2018 N 186н** (ред. от 03.09.2021) "О Требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения" **с последующим уточнением в строке «Поиск в списке» - «порядок внесения изменений»**

**Полезные документы:**

 *Статья: Бюджетная смета и план ФХД медицинского учреждения на 2022 год (Суворова Т.) ("Учреждения здравоохранения: бухгалтерский учет и налогообложение", 2021, N 11) {КонсультантПлюс}*
…

**План ФХД медицинского учреждения**

**План ФХД отражает объем финансового обеспечения бюджетного учреждения. Этот документ оформляется в соответствии с** **Требованиями** **к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденными Приказом Минфина России от 31.08.2018 N 186н** (далее - Требования N 186н).

**В соответствии с** **п. 4** **Требований N 186н учредитель в отношении подведомственных учреждений устанавливает:**

1) сроки и порядок составления проекта плана;

2) сроки и порядок утверждения плана;

3) **порядок внесения в него изменений;**

4) полномочия учредителя или учреждения по утверждению плана ФХД (внесению в него изменений).

Так, Приказом Минздрава России от 14.05.2021 N 446н утвержден Порядок составления, ведения и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных государственных бюджетных и автономных учреждений, находящихся в ведении Минздрава РФ (далее - Порядок N 446н, вступил в силу с 16.07.2021).

При составлении и ведении плана ФХД федеральные бюджетные и автономные учреждения дополнительно учитывают положения Порядка, утвержденного Приказом Минфина России от 17.08.2020 N 168н (далее - Порядок N 168н).

К сведению. Рекомендуемый образец плана приведен в Приложении 1 к Требованиям N 186н. Его показатели группируются по двум направлениям:

- в разд. 1 "Поступления и выплаты" отражаются плановые показатели остатков денежных средств на начало и конец соответствующего финансового года, показатели плановых поступлений и выплат;

- в разд. 2 "Сведения по выплатам на закупки товаров, работ, услуг" детализируются показатели выплат по расходам на закупку товаров, работ, услуг, включенные в том числе в показатели, отраженные по соответствующим строкам разд. 1.

Напомним, что в 2021 году форма плана была скорректирована Приказами Минфина России от 02.04.2021 N 53н, от 03.09.2021 N 121н.

…

 *Статья: Порядок уточнения показателей плана ФХД (Зайцева Г.Г.) ("Руководитель бюджетной организации", 2020, N 5) {КонсультантПлюс}*
…

**Периодичность внесения изменений**

**В** **Требованиях** **N 186н нет каких-либо ограничений по срокам и периодичности внесения изменений в план ФХД, но их часто устанавливает в своем порядке орган-учредитель (хотя случаи, когда периодичность не определена, тоже нередки**).

 Приведем несколько примеров.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Орган-учредитель** | **Нормативный акт** | **Периодичность внесения изменений в план ФХД** |
| Минсельхоз (в отношении подведомственных федеральных бюджетных учреждений) | Приказ Минсельхоза РФ от 20.12.2019 N 710 | Не чаще раза в квартал |
| Минобразования Иркутской области | Приказ министерства образования Иркутской области от 25.11.2019 N 83-мпр | Не чаще раза в квартал (кроме случаев, связанных с изменением финансирования со стороны учредителя) |
| Департамент здравоохранения Костромской области | Приказ департамента здравоохранения Костромской области от 31.05.2019 N 271 | До 10 апреля, 10 июля, 10 октября текущего года |
| Минсоцполитики Свердловской области | Приказ министерства социальной политики Свердловской области от 07.08.2019 N 337 | В течение 10 рабочих дней с момента наступления факта хозяйственной деятельности |
| Минздрав Самарской области | Приказ министерства здравоохранения Самарской области от 10.01.2020 N 1-н | Не более двух раз в месяц (за некоторыми исключениями) |

**Таким образом, если орган-учредитель никак не регулирует в своем порядке периодичность внесения поправок в план ФХД, учреждение может вносить их весь текущий год - по мере необходимости. Такое правило существенно облегчит работу в сегодняшних условиях, когда доходы и расходы подвергаются масштабному пересмотру.** Не возникнет трудностей и у тех бюджетных учреждений, для которых предусмотрена возможность частых уточнений (что, например, сделал минздрав Самарской области - см. [таблицу](#P19) выше).

Но **орган-учредитель может установить квартальную периодичность - и тогда вероятны сложности**. Если изменение плановых показателей не подпадает под исключения, когда можно исправлять план ФХД в оперативном режиме (они прописаны, например, в порядке минобразования Иркутской области - см. [таблицу](#P10)), либо подобные исключения не указаны вовсе, целесообразно обратиться за разъяснениями к учредителю. Ведь сейчас уточнения плана ФХД зачастую обусловлены срочной потребностью в закупке (скажем, медицинских масок, антисептиков и пр.), а закупить товар можно только после корректировки плана ФХД и плана-графика (ч. 7, п. 2 ч. 8 ст. 16 Закона о контрактной системе [<3>](#P26)).

--------------------------------

<3> Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Таким образом, при необходимости незапланированных закупок последовательность действий очевидна: сначала уточняется план ФХД, потом план-график и лишь затем приобретается нужный товар. В других же ситуациях можно действовать в обратной последовательности: сначала возникает факт хозяйственной жизни (например, уменьшение доходов от платных услуг, отказ от ряда запланированных расходов), а потом данный факт отражается в плане ФХД. Некоторые органы-учредители (в частности, минсоцполитики Свердловской области - см. [таблицу](#P16)) предусмотрели это в своих порядках.

**Обоснование изменений**

Как и первоначальные показатели, формируемые при утверждении плана ФХД, его изменения теперь тоже нужно обосновывать - новые расчеты должны формироваться только в отношении тех показателей, которые подлежат исправлению (п. 14 Требований N 186н). Правда, Минфин установил несколько исключений. Если показатель изначально не был учтен в плане, уточнять последний можно без предварительной корректировки расчетов. В силу п. 15 Требований N 186н под такое исключение подпадают:

1) поступления от возврата дебиторской задолженности прошлых лет, от возмещения ущерба, недостач, выявленных в текущем году, вследствие решения суда или на основании исполнительных документов;

2) выплаты по возврату в бюджет субсидий прошлых лет, возмещению ущерба, уплате штрафов (в том числе административных), а также по решению суда, на основании исполнительных документов.

То есть когда бюджетное учреждение, например, проиграло дело в суде и с него взыскиваются денежные средства, отразить эти выплаты в плане можно без составления таблиц-обоснований. А вот изменение остальных поступлений и выплат (то же сокращение доходов) обосновывать придется.

Покажем, как это сделать, на примере расчета поступлений от оказания услуг (выполнения работ) сверх установленного задания, когда внебюджетные доходы учреждения снизились из-за карантинных мер и ограничения деятельности. Для сравнения приведем две таблицы - с первоначальными и уточненными показателями (данные условны). Обе таблицы составлены только на текущий (2020) год…

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | КонсультантПлюс | Готовое решение | **Актуально на 06.12.2021** |  |

**Как составить и утвердить план финансово-хозяйственной деятельности учреждения**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Учреждение составляет план ФХД по кассовому методу в валюте РФ. Утверждается он, как правило, на текущий финансовый год или на финансовый год и плановый период в зависимости от того, на какой период утверждается закон (решение) о бюджете.Федеральные учреждения формируют электронный план ФХД в ГИИС "Электронный бюджет" и подписывают его усиленной квалифицированной электронной подписью.План ФХД со сведениями, составляющими гостайну, составляйте и утверждайте с соблюдением требований, установленных законодательством РФ о защите гостайны.План ФХД утверждайте в порядке и сроки, установленные органом-учредителем. |  |

**Оглавление:**

1. [Как составить план финансово-хозяйственной деятельности учреждения](#P16)

2. Каковы общие требования к составлению плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения

3. Как и когда внести изменения в план финансово-хозяйственной деятельности учреждения

4. Кто и в какой срок утверждает план финансово-хозяйственной деятельности учреждения

5. Каковы особенности составления, утверждения и ведения плана финансово-хозяйственной деятельности федерального учреждения с 01.01.2021

**1. Как составить план финансово-хозяйственной деятельности учреждения**

**Бюджетные и автономные учреждения составляют план ФХД, утверждают его и вносят** **изменения** **в порядке и сроки, которые** **определены органом-учредителем****. При этом они должны учесть** **Требования** **к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденные Приказом Минфина России от 31.08.2018 N 186н** (п. 2 названного Приказа, п. 2 Требований).

План ФХД составляйте и утверждайте на текущий финансовый год или на финансовый год и плановый период в зависимости от того, на какой период утвержден закон (решение) о бюджете. Если срок исполнения принятых обязательств превышает срок действия закона (решения) о бюджете, по решению органа-учредителя утвердите показатели плана ФХД на период сверх этого срока (п. 5 Требований). План ФХД составляйте с учетом следующих основных требований.

Составьте проект плана ФХД при формировании проекта закона (решения) о бюджете в порядке и сроки, установленные органом-учредителем. Формируйте его на основании обоснований (расчетов) плановых показателей поступлений и выплат. Установите плановый объем поступлений и выплат денежных средств. Требования к формированию обоснований (расчетов) плановых показателей поступлений и выплат установлены в гл. III Требований.

Федеральные учреждения формируют план в ГИИС "Электронный бюджет" (п. 2 Порядка составления и ведения планов ФХД). Информация, содержащаяся в системе, подлежит защите в соответствии с законодательством РФ (п. 16 Постановления Правительства РФ от 30.06.2015 N 658).

Если план ФХД содержит сведения, составляющие гостайну, составьте и утвердите его, соблюдая законодательство РФ о защите гостайны (п. 7 Требований).

…