 Информация предоставлена ООО «КонсультантПлюс Югра».

Услуга оказывается в соответствии с регламентом Линии консультаций: <http://consultantugra.ru/klientam/goryachaya-liniya/reglament-linii-konsultacij/>

|  |
| --- |
| Актуально на 07.12.2021 г. |

**По вопросу:** Согласно требованиям к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности (приказ 31.08.2021 №186н), Учреждение составило план в соответствии с требованиями, и разместило в установленные сроки в сети интернет. На момент планирования и размещения не было информации о поступлениях в виде штрафов, возмещения ущерба пени и неустойки за нарушение условий контрактов. Данные сумы поступают в течение года с регулярной периодичностью, нужно ли вносить изменения в план финансово-хозяйственной деятельности после каждого поступления?

**Сообщаем:**

|  |
| --- |
| «4. **Орган-учредитель должен установить** следующие положения для составления и утверждения Плана для подведомственных учреждений:  1) сроки и порядок составления проекта Плана;  2) сроки и порядок утверждения Плана;  3) **порядок внесения изменений в План**;  4) полномочия органа-учредителя или учреждения по утверждению Плана (внесению изменений в План)…»[***Приказ Минфина России от 31.08.2018 N 186н*** *(ред. от 03.09.2021) "О Требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения" {КонсультантПлюс}*](consultantplus://offline/ref=36D5A3727FC8052060C9C3A2F0E75EA40AB12F42A50BEEF0F9B60FAECC0DAFDE0C5A427CD6BC2F08C73D49B437985E67EDE7A47FEC4F9E46N572K)  «…**В** [**Требованиях**](consultantplus://offline/ref=7FF523091A3CB9C0DFEFA9A4C472C6329BEECA297749AA5DBB150198E8AA705E5CAC09A4B767F3C301B1F46C8EBB7232F30A6DE35CEFC412XE53K) **N 186н нет каких-либо ограничений по срокам и периодичности внесения изменений в план ФХД**, но **их часто устанавливает в своем порядке орган-учредитель**…  …**если орган-учредитель никак не регулирует в своем порядке периодичность внесения поправок в план ФХД, учреждение может вносить их весь текущий год - по мере необходимости**. Такое правило существенно облегчит работу в сегодняшних условиях, когда доходы и расходы подвергаются масштабному пересмотру. ..» [*Статья: Порядок уточнения показателей плана ФХД (Зайцева Г.Г.) ("Руководитель бюджетной организации", 2020, N 5) {КонсультантПлюс}*](consultantplus://offline/ref=D6AE101C349AA5BB9663159B48983456C842025DAFD8F17DD97CD9E65A65DAE2BF1043347EF663D4A8EC4177193348475BEA0758B9EEB7310741K)  «…**Бюджетные и автономные учреждения составляют план ФХД, утверждают его и вносят** [**изменения**](consultantplus://offline/ref=EB47FF6A90316075A5D6DA291AAC4A9EA6F524FF1DEF52214E551DB8A1D7B721FEC661E24D33528F44DEE35B8780A032BC4C8457C163CDFAvB75K) **в порядке и сроки, которые** [**определены органом-учредителем**](consultantplus://offline/ref=EB47FF6A90316075A5D6DA291AAC4A9EA6F524FF1DEF52214E551DB8A1D7B721FEC661E24D33528B45DEE35B8780A032BC4C8457C163CDFAvB75K). При этом они должны учесть [Требования](consultantplus://offline/ref=EB47FF6A90316075A5D6DA291AAC4A9EA6F524FF1DEF52214E551DB8A1D7B721FEC661E24D33528845DEE35B8780A032BC4C8457C163CDFAvB75K) к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденные Приказом Минфина России от 31.08.2018 N 186н ([п. 2](consultantplus://offline/ref=EB47FF6A90316075A5D6DA291AAC4A9EA6F524FF1DEF52214E551DB8A1D7B721FEC661E24D33528945DEE35B8780A032BC4C8457C163CDFAvB75K) названного Приказа, [п. 2](consultantplus://offline/ref=EB47FF6A90316075A5D6DA291AAC4A9EA6F524FF1DEF52214E551DB8A1D7B721FEC661E24D33528B46DEE35B8780A032BC4C8457C163CDFAvB75K) Требований)…» [*Готовое решение: Как составить и утвердить план финансово-хозяйственной деятельности учреждения (КонсультантПлюс, 2021) {КонсультантПлюс}*](consultantplus://offline/ref=EB47FF6A90316075A5D6C6230FD81FCDA8FF26F71EED52214E551DB8A1D7B721FEC661E24D3352894ADEE35B8780A032BC4C8457C163CDFAvB75K) |

**Поиск информации осуществлялся**

**при помощи «i» к** [**[Приказу Минфина России от 31.08.2018 N 186н](consultantplus://offline/ref=A3B3024A1FC780536CE8052B0CE72C113E134EA31E23D964B7DD97D8C8D59B5F54939C0138B21021FD5E7AC182CE175BBD76A3A06B2E2D31qDw6J" \o "Ссылка на КонсультантПлюс)** [(ред. от 03.09.2021) "О Требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения"](consultantplus://offline/ref=A3B3024A1FC780536CE8052B0CE72C113E134EA31E23D964B7DD97D8C8D59B5F54939C0138B21021FD5E7AC182CE175BBD76A3A06B2E2D31qDw6J" \o "Ссылка на КонсультантПлюс)](consultantplus://offline/ref=D1540CB1CBE5F665AD4E0D99A8FFD76F92D6E012D9F76C91706B0D0CCEF848464582586FA04418FBC3F51700D78AF816656A04DAA1E29F32i7H9L) **[с последующим уточнением в строке «Поиск в списке» - «порядок внесения изменений»](consultantplus://offline/ref=A3B3024A1FC780536CE8052B0CE72C113E134EA31E23D964B7DD97D8C8D59B5F54939C0138B21021FD5E7AC182CE175BBD76A3A06B2E2D31qDw6J" \o "Ссылка на КонсультантПлюс)**

**Полезные документы:**

[*Статья: Бюджетная смета и план ФХД медицинского учреждения на 2022 год (Суворова Т.) ("Учреждения здравоохранения: бухгалтерский учет и налогообложение", 2021, N 11) {КонсультантПлюс}*](consultantplus://offline/ref=BB459C9E9D5A91601241E30A5A44D46D799917248A523320B20D99671450BE6BD74C08C82194A118DA129BBDE018E8F5856EA7782518F49C603BMDBFL)  
…

**План ФХД медицинского учреждения**

**План ФХД отражает объем финансового обеспечения бюджетного учреждения. Этот документ оформляется в соответствии с** [**Требованиями**](consultantplus://offline/ref=BB459C9E9D5A91601241FF004F30813E779513298E5A3320B20D99671450BE6BD74C08C82194A11DDC05CEE7F01CA1A08F70A1643A18EA9CM6B1L) **к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденными Приказом Минфина России от 31.08.2018 N 186н** (далее - Требования N 186н).

**В соответствии с** [**п. 4**](consultantplus://offline/ref=BB459C9E9D5A91601241FF004F30813E779513298E5A3320B20D99671450BE6BD74C08C82194A11EDC05CEE7F01CA1A08F70A1643A18EA9CM6B1L) **Требований N 186н учредитель в отношении подведомственных учреждений устанавливает:**

1) сроки и порядок составления проекта плана;

2) сроки и порядок утверждения плана;

3) **порядок внесения в него изменений;**

4) полномочия учредителя или учреждения по утверждению плана ФХД (внесению в него изменений).

Так, Приказом Минздрава России от 14.05.2021 N 446н утвержден [Порядок](consultantplus://offline/ref=BB459C9E9D5A91601241FF004F30813E77941C278C5B3320B20D99671450BE6BD74C08C82194A11DDF05CEE7F01CA1A08F70A1643A18EA9CM6B1L) составления, ведения и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных государственных бюджетных и автономных учреждений, находящихся в ведении Минздрава РФ (далее - Порядок N 446н, вступил в силу с 16.07.2021).

При составлении и ведении плана ФХД федеральные бюджетные и автономные учреждения дополнительно учитывают положения [Порядка](consultantplus://offline/ref=BB459C9E9D5A91601241FF004F30813E779A14208F523320B20D99671450BE6BD74C08C82194A11DDA05CEE7F01CA1A08F70A1643A18EA9CM6B1L), утвержденного Приказом Минфина России от 17.08.2020 N 168н (далее - Порядок N 168н).

К сведению. Рекомендуемый образец [плана](consultantplus://offline/ref=BB459C9E9D5A91601241FF004F30813E779513298E5A3320B20D99671450BE6BD74C08C82194A018D205CEE7F01CA1A08F70A1643A18EA9CM6B1L) приведен в Приложении 1 к Требованиям N 186н. Его показатели группируются по двум направлениям:

- в [разд. 1](consultantplus://offline/ref=BB459C9E9D5A91601241FF004F30813E779513298E5A3320B20D99671450BE6BD74C08C82194A01AD805CEE7F01CA1A08F70A1643A18EA9CM6B1L) "Поступления и выплаты" отражаются плановые показатели остатков денежных средств на начало и конец соответствующего финансового года, показатели плановых поступлений и выплат;

- в [разд. 2](consultantplus://offline/ref=BB459C9E9D5A91601241FF004F30813E779513298E5A3320B20D99671450BE6BD74C08C82194A51DDB05CEE7F01CA1A08F70A1643A18EA9CM6B1L) "Сведения по выплатам на закупки товаров, работ, услуг" детализируются показатели выплат по расходам на закупку товаров, работ, услуг, включенные в том числе в показатели, отраженные по соответствующим строкам [разд. 1](consultantplus://offline/ref=BB459C9E9D5A91601241FF004F30813E779513298E5A3320B20D99671450BE6BD74C08C82194A01AD805CEE7F01CA1A08F70A1643A18EA9CM6B1L).

Напомним, что в 2021 году [форма](consultantplus://offline/ref=BB459C9E9D5A91601241FF004F30813E779513298E5A3320B20D99671450BE6BD74C08C82194A018D205CEE7F01CA1A08F70A1643A18EA9CM6B1L) плана была скорректирована Приказами Минфина России от 02.04.2021 [N 53н](consultantplus://offline/ref=BB459C9E9D5A91601241FF004F30813E779416238C5E3320B20D99671450BE6BD74C08C82194A11CDD05CEE7F01CA1A08F70A1643A18EA9CM6B1L), от 03.09.2021 [N 121н](consultantplus://offline/ref=BB459C9E9D5A91601241FF004F30813E77951326895F3320B20D99671450BE6BD74C08C82194A11DDA05CEE7F01CA1A08F70A1643A18EA9CM6B1L).

…

[*Статья: Порядок уточнения показателей плана ФХД (Зайцева Г.Г.) ("Руководитель бюджетной организации", 2020, N 5) {КонсультантПлюс}*](consultantplus://offline/ref=7609898FD57E5870D44041A770CD69F96AEDD258F5988362082ABAF9535B8CAB7CB32DD25EFAF24064574C40041EBC49ABF710FEC746126EVC60K)  
…

**Периодичность внесения изменений**

**В** [**Требованиях**](consultantplus://offline/ref=7609898FD57E5870D4405DAD65B93CAA64EDD658F4988362082ABAF9535B8CAB7CB32DD25EFAF24263574C40041EBC49ABF710FEC746126EVC60K) **N 186н нет каких-либо ограничений по срокам и периодичности внесения изменений в план ФХД, но их часто устанавливает в своем порядке орган-учредитель (хотя случаи, когда периодичность не определена, тоже нередки**).

Приведем несколько примеров.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Орган-учредитель** | **Нормативный акт** | **Периодичность внесения изменений в план ФХД** |
| Минсельхоз (в отношении подведомственных федеральных бюджетных учреждений) | [Приказ](consultantplus://offline/ref=7609898FD57E5870D4405DAD65B93CAA64EDD752F99B8362082ABAF9535B8CAB7CB32DD25EFAF34360574C40041EBC49ABF710FEC746126EVC60K) Минсельхоза РФ от 20.12.2019 N 710 | Не чаще раза в квартал |
| Минобразования Иркутской области | Приказ министерства образования Иркутской области от 25.11.2019 N 83-мпр | Не чаще раза в квартал (кроме случаев, связанных с изменением финансирования со стороны учредителя) |
| Департамент здравоохранения Костромской области | Приказ департамента здравоохранения Костромской области от 31.05.2019 N 271 | До 10 апреля, 10 июля, 10 октября текущего года |
| Минсоцполитики Свердловской области | Приказ министерства социальной политики Свердловской области от 07.08.2019 N 337 | В течение 10 рабочих дней с момента наступления факта хозяйственной деятельности |
| Минздрав Самарской области | Приказ министерства здравоохранения Самарской области от 10.01.2020 N 1-н | Не более двух раз в месяц (за некоторыми исключениями) |

**Таким образом, если орган-учредитель никак не регулирует в своем порядке периодичность внесения поправок в план ФХД, учреждение может вносить их весь текущий год - по мере необходимости. Такое правило существенно облегчит работу в сегодняшних условиях, когда доходы и расходы подвергаются масштабному пересмотру.** Не возникнет трудностей и у тех бюджетных учреждений, для которых предусмотрена возможность частых уточнений (что, например, сделал минздрав Самарской области - см. [таблицу](#P19) выше).

Но **орган-учредитель может установить квартальную периодичность - и тогда вероятны сложности**. Если изменение плановых показателей не подпадает под исключения, когда можно исправлять план ФХД в оперативном режиме (они прописаны, например, в порядке минобразования Иркутской области - см. [таблицу](#P10)), либо подобные исключения не указаны вовсе, целесообразно обратиться за разъяснениями к учредителю. Ведь сейчас уточнения плана ФХД зачастую обусловлены срочной потребностью в закупке (скажем, медицинских масок, антисептиков и пр.), а закупить товар можно только после корректировки плана ФХД и плана-графика ([ч. 7](consultantplus://offline/ref=7609898FD57E5870D4405DAD65B93CAA64ECD059F7928362082ABAF9535B8CAB7CB32DD25DFCFB48300D5C444D4BB657ADEB0FFED946V163K), [п. 2 ч. 8 ст. 16](consultantplus://offline/ref=7609898FD57E5870D4405DAD65B93CAA64ECD059F7928362082ABAF9535B8CAB7CB32DD25DFDF048300D5C444D4BB657ADEB0FFED946V163K) Закона о контрактной системе [<3>](#P26)).

--------------------------------

<3> Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=7609898FD57E5870D4405DAD65B93CAA64ECD059F7928362082ABAF9535B8CAB6EB375DE5EFDEC4266421A1142V46AK) от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Таким образом, при необходимости незапланированных закупок последовательность действий очевидна: сначала уточняется план ФХД, потом план-график и лишь затем приобретается нужный товар. В других же ситуациях можно действовать в обратной последовательности: сначала возникает факт хозяйственной жизни (например, уменьшение доходов от платных услуг, отказ от ряда запланированных расходов), а потом данный факт отражается в плане ФХД. Некоторые органы-учредители (в частности, минсоцполитики Свердловской области - см. [таблицу](#P16)) предусмотрели это в своих порядках.

**Обоснование изменений**

Как и первоначальные показатели, формируемые при утверждении плана ФХД, его изменения теперь тоже нужно обосновывать - новые расчеты должны формироваться только в отношении тех показателей, которые подлежат исправлению ([п. 14](consultantplus://offline/ref=7609898FD57E5870D4405DAD65B93CAA64EDD658F4988362082ABAF9535B8CAB7CB32DD25EFAF24462574C40041EBC49ABF710FEC746126EVC60K) Требований N 186н). Правда, Минфин установил несколько исключений. Если показатель изначально не был учтен в плане, уточнять последний можно без предварительной корректировки расчетов. В силу [п. 15](consultantplus://offline/ref=7609898FD57E5870D4405DAD65B93CAA64EDD658F4988362082ABAF9535B8CAB7CB32DD25EFAF24463574C40041EBC49ABF710FEC746126EVC60K) Требований N 186н под такое исключение подпадают:

1) поступления от возврата дебиторской задолженности прошлых лет, от возмещения ущерба, недостач, выявленных в текущем году, вследствие решения суда или на основании исполнительных документов;

2) выплаты по возврату в бюджет субсидий прошлых лет, возмещению ущерба, уплате штрафов (в том числе административных), а также по решению суда, на основании исполнительных документов.

То есть когда бюджетное учреждение, например, проиграло дело в суде и с него взыскиваются денежные средства, отразить эти выплаты в плане можно без составления таблиц-обоснований. А вот изменение остальных поступлений и выплат (то же сокращение доходов) обосновывать придется.

Покажем, как это сделать, на примере расчета поступлений от оказания услуг (выполнения работ) сверх установленного задания, когда внебюджетные доходы учреждения снизились из-за карантинных мер и ограничения деятельности. Для сравнения приведем две таблицы - с первоначальными и уточненными показателями (данные условны). Обе таблицы составлены только на текущий (2020) год…

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | КонсультантПлюс | Готовое решение | **Актуально на 06.12.2021** |  |

**Как составить и утвердить план финансово-хозяйственной деятельности учреждения**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Учреждение составляет план ФХД по кассовому методу в валюте РФ. Утверждается он, как правило, на текущий финансовый год или на финансовый год и плановый период в зависимости от того, на какой период утверждается закон (решение) о бюджете.  Федеральные учреждения формируют электронный план ФХД в ГИИС "Электронный бюджет" и подписывают его усиленной квалифицированной электронной подписью.  План ФХД со сведениями, составляющими гостайну, составляйте и утверждайте с соблюдением требований, установленных законодательством РФ о защите гостайны.  План ФХД утверждайте в порядке и сроки, установленные органом-учредителем. |  |

**Оглавление:**

1. [Как составить план финансово-хозяйственной деятельности учреждения](#P16)

2. [Каковы общие требования к составлению плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения](consultantplus://offline/ref=12D829DA9AC9FD31BB043BF3411B141BFD8B38648E328B0CD049C2796C6D042B32F2C9B525CBB8EFBCEE17CB236CD734295186C7E9FBACDEfFA2L)

3. [Как и когда внести изменения в план финансово-хозяйственной деятельности учреждения](consultantplus://offline/ref=12D829DA9AC9FD31BB043BF3411B141BFD8B38648E328B0CD049C2796C6D042B32F2C9B525CBB8E9BCEE17CB236CD734295186C7E9FBACDEfFA2L)

4. [Кто и в какой срок утверждает план финансово-хозяйственной деятельности учреждения](consultantplus://offline/ref=12D829DA9AC9FD31BB043BF3411B141BFD8B38648E328B0CD049C2796C6D042B32F2C9B525CBB8ECB0EE17CB236CD734295186C7E9FBACDEfFA2L)

5. [Каковы особенности составления, утверждения и ведения плана финансово-хозяйственной деятельности федерального учреждения с 01.01.2021](consultantplus://offline/ref=12D829DA9AC9FD31BB043BF3411B141BFD8B38648E328B0CD049C2796C6D042B32F2C9B525CBB8EDBAEE17CB236CD734295186C7E9FBACDEfFA2L)

**1. Как составить план финансово-хозяйственной деятельности учреждения**

**Бюджетные и автономные учреждения составляют план ФХД, утверждают его и вносят** [**изменения**](consultantplus://offline/ref=12D829DA9AC9FD31BB0427F9546F4148F3813A6C8D308B0CD049C2796C6D042B32F2C9B525CBB8E8BFEE17CB236CD734295186C7E9FBACDEfFA2L) **в порядке и сроки, которые** [**определены органом-учредителем**](consultantplus://offline/ref=12D829DA9AC9FD31BB0427F9546F4148F3813A6C8D308B0CD049C2796C6D042B32F2C9B525CBB8ECBEEE17CB236CD734295186C7E9FBACDEfFA2L)**. При этом они должны учесть** [**Требования**](consultantplus://offline/ref=12D829DA9AC9FD31BB0427F9546F4148F3813A6C8D308B0CD049C2796C6D042B32F2C9B525CBB8EFBEEE17CB236CD734295186C7E9FBACDEfFA2L) **к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденные Приказом Минфина России от 31.08.2018 N 186н** ([п. 2](consultantplus://offline/ref=12D829DA9AC9FD31BB0427F9546F4148F3813A6C8D308B0CD049C2796C6D042B32F2C9B525CBB8EEBEEE17CB236CD734295186C7E9FBACDEfFA2L) названного Приказа, [п. 2](consultantplus://offline/ref=12D829DA9AC9FD31BB0427F9546F4148F3813A6C8D308B0CD049C2796C6D042B32F2C9B525CBB8ECBDEE17CB236CD734295186C7E9FBACDEfFA2L) Требований).

План ФХД составляйте и утверждайте на текущий финансовый год или на финансовый год и плановый период в зависимости от того, на какой период утвержден закон (решение) о бюджете. Если срок исполнения принятых обязательств превышает срок действия закона (решения) о бюджете, по решению органа-учредителя утвердите показатели плана ФХД на период сверх этого срока ([п. 5](consultantplus://offline/ref=12D829DA9AC9FD31BB0427F9546F4148F3813A6C8D308B0CD049C2796C6D042B32F2C9B525CBB8EDBBEE17CB236CD734295186C7E9FBACDEfFA2L) Требований). План ФХД составляйте с учетом следующих основных [требований](consultantplus://offline/ref=12D829DA9AC9FD31BB0427F9546F4148F3813A6C8D308B0CD049C2796C6D042B32F2C9B525CBB8EDB1EE17CB236CD734295186C7E9FBACDEfFA2L).

Составьте проект плана ФХД при формировании проекта закона (решения) о бюджете в порядке и сроки, установленные органом-учредителем. Формируйте его на основании обоснований (расчетов) плановых показателей [поступлений](consultantplus://offline/ref=12D829DA9AC9FD31BB0427F9546F4148F3813A6C8D308B0CD049C2796C6D042B32F2C9B525CBB8EABFEE17CB236CD734295186C7E9FBACDEfFA2L) и [выплат](consultantplus://offline/ref=12D829DA9AC9FD31BB0427F9546F4148F3813A6C8D308B0CD049C2796C6D042B32F2C9B525CBB8EBBAEE17CB236CD734295186C7E9FBACDEfFA2L). Установите плановый объем поступлений и выплат денежных средств. Требования к формированию обоснований (расчетов) плановых показателей поступлений и выплат установлены в [гл. III](consultantplus://offline/ref=12D829DA9AC9FD31BB0427F9546F4148F3813A6C8D308B0CD049C2796C6D042B32F2C9B525CBB8E7BBEE17CB236CD734295186C7E9FBACDEfFA2L) Требований.

Федеральные учреждения формируют план в ГИИС "Электронный бюджет" ([п. 2](consultantplus://offline/ref=12D829DA9AC9FD31BB0427F9546F4148F38E3D658C388B0CD049C2796C6D042B32F2C9B525CBB8EFBFEE17CB236CD734295186C7E9FBACDEfFA2L) Порядка составления и ведения планов ФХД). Информация, содержащаяся в системе, подлежит защите в соответствии с законодательством РФ ([п. 16](consultantplus://offline/ref=12D829DA9AC9FD31BB0427F9546F4148F4883C648C378B0CD049C2796C6D042B32F2C9B525CBB8E9B9EE17CB236CD734295186C7E9FBACDEfFA2L) Постановления Правительства РФ от 30.06.2015 N 658).

Если план ФХД содержит сведения, составляющие гостайну, составьте и утвердите его, соблюдая законодательство РФ о защите гостайны ([п. 7](consultantplus://offline/ref=12D829DA9AC9FD31BB0427F9546F4148F3813A6C8D308B0CD049C2796C6D042B32F2C9B525CBB8EDBEEE17CB236CD734295186C7E9FBACDEfFA2L) Требований).

…