По вопросу: «Интересует методика внедрения профстандартов в организациях дошкольного образования. Как их нужно применять при трудоустройстве новых сотрудников? Требования к образованию новых сотрудников предъявлять согласно профстандартам или нет? Работающих сотрудников нужно сначала обучить, потом применять к ним профстандарты?»

**«** [**Пункт 2**](consultantplus://offline/ref=BABB981997E7B1B3675896EDED84F4213594FC3FDF23C20D9DED5CE1C117ECE35180A920DD2BC354P6rBG) **приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации** от 18 октября 2013 г. N 544н "**Об утверждении профессионального стандарта "Педагог (педагогическая деятельность в сфере дошкольного,** начального общего, основного общего, среднего общего **образования) (воспитатель**, учитель)" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 6 декабря 2013 г. N 30550) **применяется с 1 января 2017 года.» *(Из приказа Минтруда РФ от 25.12.2014 N 1115н)***

**«…,**[**С 1 июля 2016 г**](consultantplus://offline/ref=1E5B8E47CCAF3E5428477902089DBC1EEE92B0AA02886D91A33DE8CC554ABF047FF11CE541BF27101EUBG)**. работодатели обязаны применять профессиональные стандарты в части требований к квалификации, необходимой работнику для выполнения определенной трудовой функции, если они установлены Трудовым** [**кодексом**](consultantplus://offline/ref=1E5B8E47CCAF3E5428477902089DBC1EED95B8AB03856D91A33DE8CC5514UAG) **РФ, другими федеральными законами или иными нормативными правовыми актами РФ**. Данный вывод следует из [ч. 1 ст. 195.3](consultantplus://offline/ref=1E5B8E47CCAF3E5428477902089DBC1EED95B8AB03856D91A33DE8CC554ABF047FF11CE643BF12UEG) ТК РФ.

**Характеристики квалификации, которые содержатся в профессиональных стандартах** и обязательность применения которых не установлена в соответствии с [ч. 1 ст. 195.3](consultantplus://offline/ref=1E5B8E47CCAF3E5428477902089DBC1EED95B8AB03856D91A33DE8CC554ABF047FF11CE643BF12UEG) ТК РФ, **могут использоваться работодателями в качестве основы для определения требований к квалификации работников с учетом особенностей выполняемых ими трудовых функций**, обусловленных применяемыми технологиями и принятой организацией производства и труда ([ч. 2 ст. 195.3](consultantplus://offline/ref=1E5B8E47CCAF3E5428477902089DBC1EED95B8AB03856D91A33DE8CC554ABF047FF11CE643BE12U7G) ТК РФ).

**Как разъяснил Минтруд России, в случаях, когда применять профессиональные стандарты необязательно, работодатель может использовать их, в частности, для того, чтобы определить наименования должностей (профессий, специальностей), трудовые функции работников, требования к их образованию и опыту работы** ([Информация](consultantplus://offline/ref=1E5B8E47CCAF3E5428477902089DBC1EEE9CBCAB0C8D6D91A33DE8CC554ABF047FF11CE541BF27131EU1G) Минтруда России от 10.02.2016).

Минтруд России также отметил среди прочего, что если наименования должностей (профессий, специальностей) содержатся и в квалификационных справочниках, и в профессиональных стандартах, то работодатель вправе самостоятельно выбрать, какой нормативный правовой акт применять, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ ([письмо](consultantplus://offline/ref=1E5B8E47CCAF3E54284764161AF58618B198B9A70C8567C7F43FB9995B4FB75437E152A04CBE2713E8EC16U5G) от 06.07.2016 N 14-2/ООГ-6465).

**По мнению Минтруда России, вступление в силу профессиональных стандартов не является основанием для увольнения работников, а также автоматического изменения их обязанностей** ([письмо](consultantplus://offline/ref=1E5B8E47CCAF3E5428477902089DBC1EEE9CBEA40D886D91A33DE8CC554ABF047FF11CE541BF27101EUCG) от 04.04.2016 N 14-0/10/В-2253).

В настоящее время Минтрудом России утверждены [профессиональные стандарты](consultantplus://offline/ref=1E5B8E47CCAF3E5428477902089DBC1EEE90BFA6078A6D91A33DE8CC5514UAG) для отдельных категорий работников.

**Ряд организаций**, в частности государственные внебюджетные фонды РФ, государственные и **муниципальные учреждения**, государственные и муниципальные унитарные предприятия, госкорпорации, **должны применять профстандарты, обязательные для использования ими в части требований к квалификации работников, поэтапно на основе соответствующих планов, разработанных и утвержденных этими организациями с учетом положений** [**п. 1**](consultantplus://offline/ref=1E5B8E47CCAF3E5428477902089DBC1EED95B8A00D8C6D91A33DE8CC554ABF047FF11CE541BF27131EUDG) **Постановления Правительства РФ от 27.06.2016 N 584**. Такой вывод можно сделать исходя из [абз. 1 п. 1](consultantplus://offline/ref=1E5B8E47CCAF3E5428477902089DBC1EED95B8A00D8C6D91A33DE8CC554ABF047FF11CE541BF27131EUDG) названного Постановления. Мероприятия, предусмотренные планами по организации применения профстандартов, должны быть реализованы не позднее 1 января 2020 г. ([п. 2](consultantplus://offline/ref=1E5B8E47CCAF3E5428477902089DBC1EED95B8A00D8C6D91A33DE8CC554ABF047FF11CE541BF27121EU8G) Постановления Правительства РФ от 27.06.2016 N 584).

Указанные организации должны применять новые профстандарты с учетом в том числе приведенных положений [Постановления](consultantplus://offline/ref=1E5B8E47CCAF3E5428477902089DBC1EED95B8A00D8C6D91A33DE8CC5514UAG) Правительства РФ от 27.06.2016 N 584. Этот вывод следует из [п. 4](consultantplus://offline/ref=1E5B8E47CCAF3E5428477902089DBC1EED95B8A00D8C6D91A33DE8CC554ABF047FF11CE541BF27121EUCG) данного Постановления…» ***(Путеводитель по кадровым вопросам. Как принять на работу*** [***Изменения***](consultantplus://offline/ref=6D2F1914A3EF6A65C718A19A26424AA891E4AB5CBE7BD53CED2902B1H9V6G) ***за последний месяц от 02.11.2016)***

Для поиска информации по Вашему вопросу использовали ключевые слова в строке «быстрый поиск»:

**профстандарты применение**

**профстандарты применение дошкольные учреждения**

Ответ подготовлен 03.11.2016 г.

Услуга оказывается в соответствии с регламентом Линии консультаций:<http://consultantugra.ru/klientam/goryachaya-liniya/reglament-linii-konsultacij/>

====================

[***{Постановление Правительства РФ*** *от 27.06.2016* ***N 584 "Об особенностях применения профессиональных стандартов*** *в части требований, обязательных для применения государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственными или* ***муниципальными учреждениями,*** *государственными или муниципальными унитарными предприятиями, а также государственными корпорациями, государственными компаниями и хозяйственными обществами, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности или муниципальной собственности" {КонсультантПлюс}}*](consultantplus://offline/ref=FF7B71060D6899266DCCA9AEA724DAA8EB6D3231D7D3719EFD32EA3FEDA3E01AD583CDB0E2E2E185X8dFG)

**1. Профессиональные стандарты в части требований к квалификации, необходимой работнику для выполнения определенной трудовой функции,** установленных Трудовым [кодексом](consultantplus://offline/ref=A2A45229CE4AC30CCB4B8FF05F39958B4ED00C5DBD22D7C26E4CB8C8B73068AA6DBBB384281CeFcCG) Российской Федерации, другими федеральными законами, актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, применяютсягосударственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственными или **муниципальными учреждениями,** государственными или муниципальными унитарными предприятиями, а также государственными корпорациями, государственными компаниями и хозяйственными обществами, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности или муниципальной собственности, **поэтапно на основе утвержденных указанными организациями с учетом мнений представительных органов работников планов по организации применения профессиональных стандартов (далее - планы), содержащих в том числе:**

а) список профессиональных стандартов, подлежащих применению;

б) сведения о потребности в профессиональном образовании, профессиональном обучении и (или) дополнительном профессиональном образовании работников, полученные на основе анализа квалификационных требований, содержащихся в профессиональных стандартах, и кадрового состава организаций, указанных в [абзаце первом](consultantplus://offline/ref=FF7B71060D6899266DCCA9AEA724DAA8EB6D3231D7D3719EFD32EA3FEDA3E01AD583CDB0E2E2E185X8dCG) настоящего пункта, и о проведении соответствующих мероприятий по образованию и обучению в установленном порядке;

в) этапы применения профессиональных стандартов;

г) перечень локальных нормативных актов и других документов организаций, указанных в [абзаце первом](consultantplus://offline/ref=FF7B71060D6899266DCCA9AEA724DAA8EB6D3231D7D3719EFD32EA3FEDA3E01AD583CDB0E2E2E185X8dCG) настоящего пункта, в том числе по вопросам аттестации, сертификации и других форм оценки квалификации работников, подлежащих изменению в связи с учетом положений профессиональных стандартов, подлежащих применению.

**2. Реализацию мероприятий планов завершить не позднее 1 января 2020 г.**

**3. Органы и организации, осуществляющие функции и полномочия учредителей организаций, указанных в** [**абзаце первом пункта 1**](consultantplus://offline/ref=FF7B71060D6899266DCCA9AEA724DAA8EB6D3231D7D3719EFD32EA3FEDA3E01AD583CDB0E2E2E185X8dCG) настоящего постановления, а также осуществляющие контроль и координацию деятельности таких организаций, **обеспечивают:**

а) внесение изменений в установленном порядке в соответствующие нормативные правовые акты и документы, требующие учета положений профессиональных стандартов, подлежащих применению;

б) осуществление контроля за реализацией мероприятий планов.

**4. Применение новых профессиональных стандартов осуществлять с учетом положений, предусмотренных** [**пунктами 1**](consultantplus://offline/ref=FF7B71060D6899266DCCA9AEA724DAA8EB6D3231D7D3719EFD32EA3FEDA3E01AD583CDB0E2E2E185X8dCG) **-** [**3**](#P5) **настоящего постановления.**

**5. Рекомендовать** федеральным государственным органам, федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, **органам местного самоуправления, организациям направлять предложения по актуализации профессиональных стандартов (при наличии) в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации в целях организации их рассмотрения в установленном порядке в Национальном совете при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям**………..

[***"Трудовой кодекс Российской Федерации****" от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 03.07.2016) {КонсультантПлюс}*](consultantplus://offline/ref=9730D2A46EFC07A42EC340BB2F01CA157186A3E334E8C3D55097712CAE6860823E85C6BCEBC0G7D0H)

**Статья 196. Права и обязанности работодателя по подготовке и дополнительному профессиональному образованию работников**

(в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=9730D2A46EFC07A42EC340BB2F01CA157186A2EF33E3C3D55097712CAE6860823E85C6BCE2C57BD6GAD4H) от 02.07.2013 N 185-ФЗ)

**Подготовка работников и дополнительное профессиональное образование работников осуществляются работодателем на условиях и в порядке, которые определяются коллективным договором, соглашениями, трудовым договором.**

Формы подготовки и дополнительного профессионального образования работников, перечень необходимых профессий и специальностей определяются работодателем с учетом мнения представительного органа работников в порядке, установленном [статьей 372](consultantplus://offline/ref=9730D2A46EFC07A42EC340BB2F01CA157186A3E334E8C3D55097712CAE6860823E85C6BCE0CDG7DAH) настоящего Кодекса для принятия локальных нормативных актов.

(часть третья в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=9730D2A46EFC07A42EC340BB2F01CA157186A2EF33E3C3D55097712CAE6860823E85C6BCE2C57BD6GAD0H) от 02.07.2013 N 185-ФЗ)

**В случаях, предусмотренных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, работодатель обязан проводить профессиональное обучение или дополнительное профессиональное образование работников, если это является условием выполнения работниками определенных видов деятельности.**

(в ред. Федеральных законов от 30.06.2006 [N 90-ФЗ](consultantplus://offline/ref=9730D2A46EFC07A42EC340BB2F01CA157281A1EF36E3C3D55097712CAE6860823E85C6BCE2C471DDGAD7H), от 02.07.2013 [N 185-ФЗ](consultantplus://offline/ref=9730D2A46EFC07A42EC340BB2F01CA157186A2EF33E3C3D55097712CAE6860823E85C6BCE2C57BD6GAD3H))

Работникам, проходящим подготовку, работодатель должен создавать необходимые условия для совмещения работы с получением образования, предоставлять гарантии, установленные трудовым [законодательством](consultantplus://offline/ref=9730D2A46EFC07A42EC340BB2F01CA157186A3E334E8C3D55097712CAE6860823E85C6BCE2C578D7GADCH) и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором.

(в ред. Федеральных законов от 30.06.2006 [N 90-ФЗ](consultantplus://offline/ref=9730D2A46EFC07A42EC340BB2F01CA157281A1EF36E3C3D55097712CAE6860823E85C6BCE2C471DDGAD6H), от 02.07.2013 [N 185-ФЗ](consultantplus://offline/ref=9730D2A46EFC07A42EC340BB2F01CA157186A2EF33E3C3D55097712CAE6860823E85C6BCE2C57BD6GAD2H))

[***<Письмо> Общероссийского Профсоюза образования от 14.01.2016 N 10 <О направлении комментария к Единым рекомендациям по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2016 год>*** *{КонсультантПлюс}*](consultantplus://offline/ref=DCE688A4EA5F0314FC4BD682D158CD13D854390179A18A71657B14DFE62249F1D56A0DC23FE366E9s3qEG)

**……Единый тарифно-квалификационный** [**справочник**](consultantplus://offline/ref=DCE688A4EA5F0314FC4BD682D158CD13D05F32047BA9D77B6D2218DDsEq1G) **работ и профессий рабочих и Единый квалификационный** [**справочник**](consultantplus://offline/ref=DCE688A4EA5F0314FC4BD682D158CD13D05A380374A9D77B6D2218DDsEq1G) **должностей руководителей, специалистов и служащих** согласно [разделу III](consultantplus://offline/ref=DCE688A4EA5F0314FC4BD682D158CD13D8543A067BAB8A71657B14DFE62249F1D56A0DC23FE366EAs3q1G) Единых рекомендаций ([подпункт "д" п. 5](consultantplus://offline/ref=DCE688A4EA5F0314FC4BD682D158CD13D8543A067BAB8A71657B14DFE62249F1D56A0DC23FE366E9s3q0G)) **в** государственных и **муниципальных образовательных учреждениях по-прежнему является обязательными для применения**, несмотря на то, что ссылка дается и на профессиональные стандарты.

**Во-первых**, срок, с которого предполагалось вводить, к примеру**, профессиональный** [**стандарт**](consultantplus://offline/ref=DCE688A4EA5F0314FC4BD682D158CD13DB5D380C7CA78A71657B14DFE62249F1D56A0DC23FE366EAs3q6G) **"Педагог (педагогическая деятельность в сфере дошкольного,** начального общего, основного общего, среднего общего **образования) (воспитатель,** учитель), утвержденный приказом Минтруда РФ от 18.10.2013 N 544н, **перенесен на 1 января 2017 г.** ([приказ](consultantplus://offline/ref=DCE688A4EA5F0314FC4BD682D158CD13D85A3E017BA08A71657B14DFE6s2q2G) Минтруда РФ от 25.12.2014 N 1115н) и, следовательно, в 2016 году этот профессиональный стандарт в трудовых отношениях применяться не может.

**Во-вторых,** Правительством Российской Федерации с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений до настоящего времени не установлен порядок разработки и утверждения профессиональных стандартов, а также установления тождественности наименований должностей, профессий и специальностей, содержащихся в едином тарифно-квалификационном справочнике работ и профессий рабочих, едином квалификационном справочнике должностей руководителей, специалистов и служащих, наименованиям должностей, профессий и специальностей, содержащимся в профессиональных стандартах, как это предусмотрено [пунктом 3 статьи 1](consultantplus://offline/ref=DCE688A4EA5F0314FC4BD682D158CD13D85A330C7AA68A71657B14DFE62249F1D56A0DC23FE366EAs3q3G) Федерального закона от 02.05.2015 N 122-ФЗ "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статьи 11 и 73 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации", вступающего в силу с 1 июля 2016 г………..

[***{Приказ Минтруда России от 25.12.2014 N 1115н "О внесении изменения в приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 18 октября 2013 г. N 544н "Об утверждении профессионального стандарта "Педагог (педагогическая деятельность в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования) (воспитатель, учитель)"*** *{КонсультантПлюс}}*](consultantplus://offline/ref=BABB981997E7B1B3675896EDED84F4213693FA32D824C20D9DED5CE1C117ECE35180A920DD2BC354P6rEG)

**МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРИКАЗ**

**от 25 декабря 2014 г. N 1115н**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ**

**В ПРИКАЗ МИНИСТЕРСТВА ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ**

**РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 18 ОКТЯБРЯ 2013 Г. N 544Н**

**"ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО СТАНДАРТА "ПЕДАГОГ**

**(ПЕДАГОГИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СФЕРЕ ДОШКОЛЬНОГО,**

**НАЧАЛЬНОГО ОБЩЕГО, ОСНОВНОГО ОБЩЕГО, СРЕДНЕГО**

**ОБЩЕГО ОБРАЗОВАНИЯ) (ВОСПИТАТЕЛЬ, УЧИТЕЛЬ)"**

Приказываю:

[**Пункт 2**](consultantplus://offline/ref=BABB981997E7B1B3675896EDED84F4213594FC3FDF23C20D9DED5CE1C117ECE35180A920DD2BC354P6rBG) **приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации** от 18 октября 2013 г. N 544н "**Об утверждении профессионального стандарта "Педагог (педагогическая деятельность в сфере дошкольного,** начального общего, основного общего, среднего общего **образования) (воспитатель**, учитель)" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 6 декабря 2013 г. N 30550) **применяется с 1 января 2017 года.**

Министр

М.А.ТОПИЛИН

[***Статья: Внедрение профессиональных стандартов в учреждении (Зайцева Г.Г.) ("Руководитель автономного учреждения****", 2016, N 6) {КонсультантПлюс}*](consultantplus://offline/ref=9E21B56BB2B4639EB2725DD59E3E3E59310C11ACECC12342F4EBB81DEA050C164A8412D9C64EE3BEw42CG)

"Руководитель автономного учреждения", 2016, N 6

**ВНЕДРЕНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СТАНДАРТОВ В УЧРЕЖДЕНИИ**

С июля 2016 г. вступают в силу новые положения [ТК](consultantplus://offline/ref=9E21B56BB2B4639EB27241DF8B4A6B0A3D0716A8E9C02342F4EBB81DEAw025G) РФ о профессиональных стандартах, в связи с чем у работодателей (в том числе у государственных и муниципальных учреждений) возникает много вопросов. Для кого обязательны новые требования и каким образом на практике использовать профстандарты? Попробуем разобраться в этих и других новшествах.

Как известно, Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=9E21B56BB2B4639EB27241DF8B4A6B0A3D091CA0EBC52342F4EBB81DEA050C164A8412D9C64EE3BFw428G) от 02.05.2015 N 122-ФЗ [<1>](#P8) вводит в ТК РФ дополнительную [ст. 195.3](consultantplus://offline/ref=9E21B56BB2B4639EB27241DF8B4A6B0A3D0716A8E9C02342F4EBB81DEA050C164A8412DAC44EwE2BG), которая начнет действовать 1 июля текущего года. Она устанавливает порядок применения профессиональных стандартов, определяя, в каких случаях работодатели обязаны выполнять требования, содержащиеся в данных стандартах, а в каких эти требования носят рекомендательный характер.

--------------------------------

*<1> "*[*О внесении изменений в Трудовой кодекс*](consultantplus://offline/ref=9E21B56BB2B4639EB27241DF8B4A6B0A3D091CA0EBC52342F4EBB81DEAw025G) *Российской Федерации и статьи 11 и 73 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Закон N 122-ФЗ).*

Однако система профстандартов пока еще нова, формулировки вводимых в действие положений законодательства сложны и туманны, а подзаконные акты, которые могли бы внести ясность относительно применения указанных правил, находятся на стадии проектов. Чтобы облегчить организациям переход на работу по профстандартам, Минтруд подготовил ответы на вопросы, наиболее часто возникающие у работодателей [<2>](#P12). Разъяснения, проекты нормативных актов и иная информация, касающаяся внедрения профстандартов, опубликованы на сайтах Минтруда (profstandart.rosmintrud.ru) и подведомственного ему Научно-исследовательского института труда и социального страхования (vet-bc.ru).

--------------------------------

*<2> См.* [*Письмо*](consultantplus://offline/ref=9E21B56BB2B4639EB27241DF8B4A6B0A3D0712AEE4C52342F4EBB81DEAw025G) *Минтруда России от 04.04.2016 N 14-0/10/В-2253 (далее - Информация Минтруда).*

**Обязательные требования**

В [ст. 195.3](consultantplus://offline/ref=9E21B56BB2B4639EB27241DF8B4A6B0A3D0716A8E9C02342F4EBB81DEA050C164A8412DAC44EwE2AG) ТК РФ сказано: если Трудовым кодексом, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами РФ установлены требования к квалификации, необходимой работнику для выполнения определенной трудовой функции, профессиональные стандарты в части указанных требований обязательны для применения работодателями. То есть требования профстандартов необходимо выполнять **только в той части, которая прописана в законодательных и иных нормативных актах**.

Так, [ст. 57](consultantplus://offline/ref=9E21B56BB2B4639EB27241DF8B4A6B0A3D0715AEEFC72342F4EBB81DEA050C164A8412D9CE4DwE2AG) ТК РФ содержит следующую норму, обусловливающую обязательность использования профстандарта: наименования должностей, профессий, специальностей и квалификационные требования к ним должны соответствовать наименованиям и требованиям, указанным в Квалификационных справочниках или профессиональных стандартах, если с выполнением работ по данным должностям, профессиям, специальностям связано предоставление компенсаций и льгот либо наличие ограничений. Одна из таких льгот - досрочное назначение пенсии по старости в соответствии со списками работ, производств, профессий, должностей, специальностей, утвержденными [Постановлением](consultantplus://offline/ref=9E21B56BB2B4639EB27241DF8B4A6B0A3D0811A0EEC42342F4EBB81DEAw025G) Правительства РФ от 16.07.2014 N 665 [<3>](#P22). Списки эти распространяются в том числе на лиц, осуществляющих:

- педагогическую деятельность в учреждениях для детей ([Список](consultantplus://offline/ref=9E21B56BB2B4639EB27241DF8B4A6B0A340615A0EDCA7E48FCB2B41FED0A53014DCD1ED8C648E5wB2CG) утвержден Постановлением Правительства РФ от 29.10.2002 N 781);

- лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения в учреждениях здравоохранения ([Список](consultantplus://offline/ref=9E21B56BB2B4639EB27241DF8B4A6B0A340615A0EDCA7E48FCB2B41FED0A53014DCD1ED8C648E5wB29G) утвержден тем же нормативным актом);

- творческую деятельность на сцене в театрах или театрально-зрелищных организациях ([Список](consultantplus://offline/ref=9E21B56BB2B4639EB27241DF8B4A6B0A3E0A1DAAEACA7E48FCB2B41FED0A53014DCD1ED8C64EE2wB2CG) утвержден Постановлением Совета Министров РСФСР от 28.08.1991 N 447).

--------------------------------

*<3> "*[*О Списках работ, производств, профессий, должностей*](consultantplus://offline/ref=9E21B56BB2B4639EB27241DF8B4A6B0A3D0811A0EEC42342F4EBB81DEAw025G)*, специальностей и учреждений (организаций), с учетом которых досрочно назначается страховая пенсия по старости, и Правилах исчисления периодов работы (деятельности), дающей право на досрочное пенсионное обеспечение".*

Это означает, что, если для должностей в перечисленных сферах разработаны и действуют профессиональные стандарты, работодатели должны их применять.

К компенсациям и льготам также относится предоставление сокращенной продолжительности рабочего времени, дополнительного оплачиваемого отпуска, а ограничения касаются допуска к работе с несовершеннолетними и т.п.

Требования к квалификации, необходимой работнику для выполнения определенной трудовой функции, могут быть установлены и другими законами. Например, в [ч. 1 ст. 46](consultantplus://offline/ref=9E21B56BB2B4639EB27241DF8B4A6B0A3D071CA1EFC22342F4EBB81DEA050C164A8412D9C64EE5BAw42AG) Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" говорится о том, что право заниматься педагогической деятельностью получают лица, имеющие среднее профессиональное или высшее образование и отвечающие квалификационным требованиям, указанным в Квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам.

Но что следует понимать под "иными нормативными правовыми актами РФ", на основании которых требования профстандартов тоже обязательны? Как поясняет Минтруд [<4>](#P29), здесь имеются в виду постановления и распоряжения Правительства РФ, приказы федеральных органов исполнительной власти, которыми специально устанавливаются требования к работникам, выполняющим те или иные трудовые обязанности. Другими словами, речь идет об **отраслевых требованиях**, носящих нормативный характер (сюда относится, например, [Приказ](consultantplus://offline/ref=9E21B56BB2B4639EB27241DF8B4A6B0A3D0714ACE8C62342F4EBB81DEA050C164A8412D9C64EE3BFw42DG) Минтранса России от 28.09.2015 N 287 [<5>](#P30), определяющий требования к водителям транспортных средств различных категорий).

--------------------------------

*<4> См.* [*проект*](consultantplus://offline/ref=9E21B56BB2B4639EB2725DD08C303E59310F11A9EDC02342F4EBB81DEAw025G) *приказа Минтруда России "Об утверждении разъяснений по вопросам применения профессиональных стандартов", размещенный на федеральном портале regulation.gov.ru.*

*<5> "*[*Об утверждении профессиональных и квалификационных требований*](consultantplus://offline/ref=9E21B56BB2B4639EB27241DF8B4A6B0A3D0714ACE8C62342F4EBB81DEAw025G) *к работникам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом".*

Минтруд дал и еще одно важное разъяснение [<6>](#P34), касающееся **несовпадения квалификационных требований** в профстандарте и, допустим, федеральном законе. Если приказ, которым утвержден профстандарт, содержит требования, соответствующие положениям того или иного отраслевого федерального закона, в части квалификационных требований применяется профессиональный стандарт, в части, не урегулированной им, - федеральный закон. Если же в профстандарте указаны требования к квалификации, отсутствующие в каких-либо федеральных законах, постановлениях Правительства РФ, стандарт будет ориентиром для определения квалификационных требований.

--------------------------------

*<6> См. vet-bc.ru, раздел "Типовые вопросы о применении профессиональных стандартов".*

Что же касается остальных случаев, когда требования к квалификации, содержащиеся в профстандартах, не прописаны в законодательных и иных нормативных актах РФ, эти требования носят рекомендательный характер. Работодатели могут использовать их при определении должностей, профессий и специальностей, трудовых функций, требований к образованию и опыту работы, при этом учитывая имеющиеся особенности, обусловленные технологией и организацией производства и труда. Впрочем, на практике может оказаться так, что стандарты в отношении одних профессий организация будет обязана применить, а по другим профессиям стандарты, являющиеся рекомендуемыми, внедрять не станет.

**Особенности для учреждений**

В силу [ч. 1 ст. 4](consultantplus://offline/ref=9E21B56BB2B4639EB27241DF8B4A6B0A3D091CA0EBC52342F4EBB81DEA050C164A8412D9C64EE3BDw42CG) Закона N 122-ФЗ Правительство РФ получило право устанавливать для организаций сектора госуправления, в число которых входят государственные и муниципальные учреждения, особенности применения профессиональных стандартов в части обязательности тех или иных требований. Реализуя это право, законодатели подготовили [проект](consultantplus://offline/ref=9E21B56BB2B4639EB2725DD08C303E59310F17AEECC02342F4EBB81DEAw025G) соответствующего постановления Правительства РФ (опубликован на федеральном портале regulation.gov.ru). Однако позднее на сайтах Минтруда и подведомственного ему НИИ появился другой, существенно доработанный вариант проекта, на основе которого, вероятно, и будет утвержден нормативный акт.

В обновленном проекте документа указывается, что требования профстандартов, обязательные для применения, определяются на основании [ч. 1 ст. 195.3](consultantplus://offline/ref=9E21B56BB2B4639EB27241DF8B4A6B0A3D0716A8E9C02342F4EBB81DEA050C164A8412DAC44EwE2AG) ТК РФ. То есть **какого-то кардинального изменения "правил игры" для организаций госсектора не будет**: те квалификационные требования, которые обязательны в силу законодательных и иных нормативных актов, необходимо соблюдать, остальные требования, содержащиеся в профстандартах, рекомендованы к исполнению.

О том же в своих разъяснениях говорит Минтруд: применение требований профессиональных стандартов обязательно в случаях, предусмотренных [ст. ст. 57](consultantplus://offline/ref=9E21B56BB2B4639EB27241DF8B4A6B0A3D0715AEEFC72342F4EBB81DEA050C164A8412DBC5w426G) и [195.3](consultantplus://offline/ref=9E21B56BB2B4639EB27241DF8B4A6B0A3D0716A8E9C02342F4EBB81DEA050C164A8412DAC44EwE2BG) ТК РФ, и это не зависит от формы собственности организации или статуса работодателя (см. [п. 7](consultantplus://offline/ref=9E21B56BB2B4639EB27241DF8B4A6B0A3D0712AEE4C52342F4EBB81DEA050C164A8412D9C64EE3BCw429G) Информации Минтруда).

В то же время **внедрение профстандартов в организациях госсектора будет контролироваться государством** и на федеральном уровне этот процесс уже запущен. Согласно п. 1 проекта постановления Правительства РФ государственные организации (в том числе федеральные государственные учреждения) должны разработать и утвердить планы-графики по внедрению профессиональных стандартов, а в дальнейшем ежегодно не позднее 15 февраля года, следующего за отчетным периодом, предоставлять органу-учредителю информацию о результатах проделанной работы. Федеральные учреждения должны были подать своим учредителям утвержденные планы-графики до 20 мая текущего года (см. Письмо Минтруда России от 12.04.2016 N 14-3/10/П-2108 (далее - Письмо N 14-3/10/П-2108)).

Однако процесс внедрения профстандартов в организациях госсектора охватит также региональный и местный уровни - п. 4 проекта постановления Правительства РФ содержит рекомендацию органам исполнительной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления начать у себя соответствующую работу.

Как видим, действиями законодателей подтверждаются их намерения начать активное внедрение системы профстандартов именно с госсектора, чтобы он стал своеобразным примером для других организаций.

**Этапы внедрения**

Из сказанного следует, что учреждениям уже сейчас нужно готовиться к внедрению профессиональных стандартов. Для этого необходимо наметить общий план работ, а затем приступить к его реализации.

**Организационный этап**

Согласно пп. "а" п. 1 проекта постановления правительства РФ первым шагом должно стать **издание в учреждении приказа об утверждении плана-графика**. Его форма и рекомендуемые к включению в него мероприятия даны в Приложении к Письму N 14-3/10/П-2108. Приведем эту форму, а также условный пример ее заполнения.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование мероприятия | Ожидаемые результаты (вид документа) | Сроки исполнения | Количество профессиональных стандартов и численность работников по профессиям (должностям) |
| Определение профессиональных стандартов, планируемых к использованию в учреждении | План на отчетный период, содержащий количество и наименования профстандартов, планируемых к применению, с указанием профстандартов, обязательных к применению | 2016 г. | 10 стандартов (50 работников), из них обязательные - 5 стандартов (30 работников) |
| 2017 г. | 3 стандарта (40 работников), из них обязательные - 2 стандарта (30 работников) |
| Определение должностей (профессий) в учреждении, по которым необходима разработка профессиональных стандартов | Перечень наименований профстандартов, необходимых к разработке | По мере необходимости | - |
| Определение необходимости профессиональной подготовки и (или) дополнительного профессионального образования работников на основе анализа квалификационных требований профстандартов | Численность работников, которым требуется профессиональная подготовка и (или) дополнительное профессиональное образование (список работников может прилагаться) | 2016 г. | 40 человек |
| 2017 г. | 20 человек |
| Разработка и реализация плана профессиональной подготовки и (или) дополнительного профессионального образования работников с учетом положений профстандартов | План с указанием категорий, должностей (профессий) и численности работников по годам (исходя из финансовых возможностей учреждения) | 2016 г. | 40 человек |
| 2017 г. | 20 человек |

Таким образом, уже на начальном этапе учреждение должно определить как минимум на один год основные мероприятия по внедрению профстандартов. Подготовительная работа сводится к тому, чтобы сформировать перечень профстандартов, соответствующих видам деятельности учреждения, сверить наименования должностей работников с наименованиями должностей из стандартов и Квалификационных справочников, функциональные обязанности сотрудников, прописанные в их должностных инструкциях и других документах, - с "границами" профессии, установленными в стандарте. Кроме того, необходимо оценить квалификацию работников на предмет соответствия требованиям стандарта (сделать это можно посредством аттестации, тестирования и др.), а затем и реализовать планы профессионального развития тех сотрудников, у которых выявлен недостаточный уровень знаний и навыков.

**Корректировка локальных нормативных актов**

Помимо организационных мероприятий учреждению потребуется проанализировать содержание локальных актов ([штатного расписания](consultantplus://offline/ref=9E21B56BB2B4639EB27241DF8B4A6B0A380916AFE9CA7E48FCB2B41FED0A53014DCD1ED8C64FE6wB29G), должностных инструкций) и при необходимости внести в них изменения: названия должностей в указанных документах должны совпадать с установленными в стандартах. Просмотреть на предмет соответствия профстандартам целесообразно и коллективный договор, положение об оплате труда, правила трудового распорядка, документы, содержащие критерии отбора кандидатов на вакантные должности. Трудовые договоры с работниками также следует согласовать с новыми требованиями стандартов (в части наименований должностей, трудовых функций и квалификационных требований, предъявляемых к сотруднику).

Чтобы проиллюстрировать, что именно может измениться в локальных актах и других кадровых документах учреждения, приведем в схематичном виде основные требования [Профстандарта](consultantplus://offline/ref=9E21B56BB2B4639EB27241DF8B4A6B0A3D0B11ADE8C22342F4EBB81DEA050C164A8412D9C64EE3BFw42DG) "Педагог (педагогическая деятельность в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования) (воспитатель, учитель)" [<7>](#P89).

--------------------------------

<7> Утвержден [Приказом](consultantplus://offline/ref=9E21B56BB2B4639EB27241DF8B4A6B0A3D0B11ADE8C22342F4EBB81DEA050C164A8412D9C64EE3BEw42BG) Минтруда России от 18.10.2013 N 544н, применяется с 1 января 2017 г.

┌──────────────────────────────────────────────────────────────────────────┐

│ Вид профессиональной деятельности: │

│ дошкольное образование, начальное, основное и среднее общее образование │

└─────────────────┬─────────────────────────────────────┬──────────────────┘

\│/ \│/

┌───────────────────────────────────┐ ┌───────────────────────────────────┐

│ Обобщенная трудовая функция │ │ Обобщенная трудовая функция │

│ "Педагогическая деятельность по │ │ "Педагогическая деятельность по │

│ проектированию и реализации │ │ проектированию и реализации │

│ образовательного процесса в │ │ основных общеобразовательных │

│ организациях" │ │ программ" │

└─────────────────┬─────────────────┘ └─────────────────┬─────────────────┘

\│/ \│/

┌───────────────────────────────────┐ ┌───────────────────────────────────┐

│ Возможные наименования должностей:│ │ Возможные наименования должностей:│

│ учитель, воспитатель │ │ учитель, воспитатель │

└─────────┬──────────────────┬──────┘ └─────────┬──────────────────┬──────┘

\│/ \│/ \│/ \│/

┌───────────────────┐┌──────────────┐ ┌────────────────────┐┌──────────────┐

│ Трудовая функция ││ Трудовая │ │ Трудовая функция ││ Трудовая │

│"Общепедагогическая││ функция "..."│ │ "Педагогическая ││ функция "..."│

│ функция. Обучение"│└──────────────┘ │ деятельность по │└──────────────┘

└─────────┬─────────┘ │ реализации программ│

│ │ дошкольного │

│ │ образования" │

│ └─────────┬──────────┘

\│/ \│/

┌──────────────────────────┐ ┌──────────────────────────┐

│ Трудовые действия: │ │ Трудовые действия: │

│1) разработка и реализация│ │ 1) участие в разработке │

│программ учебных дисциплин│ │ основной │

│ в рамках основной │ │ общеобразовательной │

│ общеобразовательной │ │ программы организации в │

│ программы; │ │ соответствии с ФГОС │

│ 2) осуществление │ │ дошкольного образования; │

│ профессиональной │ │ 2) планирование и │

│ деятельности в │ │реализация образовательной│

│ соответствии с │ │ работы в группе детей │

│ требованиями ФГОС; │ │ раннего и (или) │

│ 3) планирование и │ │ дошкольного возраста и │

│проведение учебных занятий│ │ т.д. │

│ и т.д. │ └──────────────────────────┘

└──────────────────────────┘

Характеристики, содержащиеся в профстандарте, и должны найти отражение в кадровых документах учреждения (прежде всего в должностной инструкции, в которой трудовые функции работника и его обязанности прописаны наиболее детально). Причем, как разъяснил Минтруд, работодатель может формировать обязанности по конкретной должности, полностью или частично используя представленный в профстандарте набор трудовых функций. В том числе организация вправе распределить трудовые действия, содержащиеся в описании отдельных трудовых функций, между несколькими должностями (профессиями, специальностями), самостоятельно установив содержание и (или) объем выполняемой сотрудником работы. И наоборот: работодатель может расширить перечень трудовых действий по отдельным должностям по сравнению с перечнем, предусмотренным профстандартом по соответствующим трудовым функциям, за счет трудовых функций из других обобщенных функций того же профстандарта или трудовых функций из других стандартов. Но распределить этим способом обязанности работодатель вправе только по соглашению сторон в порядке, установленном [ст. 72](consultantplus://offline/ref=9E21B56BB2B4639EB27241DF8B4A6B0A3D0715AEEFC72342F4EBB81DEA050C164A8412DCC2w42EG) ТК РФ.

Таким образом, **обязанности работников не могут изменяться автоматически** на том лишь основании, что в учреждении внедрен профессиональный стандарт. И тем более нельзя уволить сотрудника, если его уровень не соответствует требованиям стандарта.

**Заключение**

По замыслу чиновников, профстандарты со временем должны заменить действующие Квалификационные справочники, которые уже не отвечают потребностям экономики. Описание требований к специалисту в профессиональных стандартах носит комплексный характер, поскольку в них используется более современная конструкция в виде сочетания требований к знаниям, умениям, профессиональным навыкам и опыту работы.

Учреждениям первыми предстоит опробовать новый механизм и в том числе с его помощью добиться повышения результативности труда (о чем неоднократно заявлялось на федеральном уровне). Впрочем, уже сейчас ясно: внедрение профессиональных стандартов потребует от руководителей и сотрудников учреждений выполнения большого объема работ - в части как изучения деталей данного процесса, так и реализации запланированного.

Г.Г.Зайцева

Главный редактор журнала

"Руководитель

автономного учреждения"

Подписано в печать

08.06.2016

[***{<Информация> Минтруда России от 10.02.2016 "О применении профессиональных стандартов в сфере труда****" {КонсультантПлюс}}*](consultantplus://offline/ref=C0C4884E47AFDA5BEC73B65806183D188F074F4646F6A426F1401ECF5BC07090365BA694DC9A3F8CE825A6DFp3a0G)

**МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ИНФОРМАЦИЯ**

**от 10 февраля 2016 года**

**О ПРИМЕНЕНИИ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СТАНДАРТОВ В СФЕРЕ ТРУДА**

В соответствии с [пунктом 3 статьи 1](consultantplus://offline/ref=C0C4884E47AFDA5BEC73B65806183D188F09434748F3A426F1401ECF5BC07090365BA694DC9A3F8DpEaDG) Федерального закона от 2 мая 2015 г. N 122-ФЗ "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статьи 11 и 73 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" Трудовой кодекс Российской Федерации дополнен [статьей 195.3](consultantplus://offline/ref=C0C4884E47AFDA5BEC73B65806183D188C0E4B4649FEA426F1401ECF5BC07090365BA697DE9Ap3a7G) "Порядок применения профессиональных стандартов".

Согласно положениям [статьи 195.3](consultantplus://offline/ref=C0C4884E47AFDA5BEC73B65806183D188C0E4B4649FEA426F1401ECF5BC07090365BA697DE9Ap3a7G) Трудового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) характеристики квалификации, которые содержатся в профессиональных стандартах и обязательность применения которых не установлена [Кодексом](consultantplus://offline/ref=C0C4884E47AFDA5BEC73B65806183D188F0A434847F7A426F1401ECF5BpCa0G), другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, применяются работодателями в качестве основы для определения требований к квалификации работников с учетом особенностей выполняемых работниками трудовых функций, обусловленных применяемыми технологиями и принятой организацией производства и труда.

[Статьей 4](consultantplus://offline/ref=C0C4884E47AFDA5BEC73B65806183D188F09434748F3A426F1401ECF5BC07090365BA694DC9A3F8FpEa8G) Федерального закона установлено право Правительства Российской Федерации с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений устанавливать особенности применения профессиональных стандартов в части требований, обязательных для применения государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственными или муниципальными учреждениями, государственными или муниципальными унитарными предприятиями, а также государственными корпорациями, государственными компаниями и хозяйственными обществами, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности или муниципальной собственности.

[Статьей 5](consultantplus://offline/ref=C0C4884E47AFDA5BEC73B65806183D188F09434748F3A426F1401ECF5BC07090365BA694DC9A3F8FpEaBG) названного Федерального закона установлена дата вступления в силу - 1 июля 2016 г.

В соответствии с [пунктом 25](consultantplus://offline/ref=C0C4884E47AFDA5BEC73B65806183D188F074C4649F0A426F1401ECF5BC07090365BA694DC9A3F88pEaDG) Правил разработки, утверждения и применения профессиональных стандартов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 января 2013 г. N 23 (в редакции от 23 сентября 2014 г. N 970), профессиональные стандарты применяются работодателями при формировании кадровой политики и в управлении персоналом, при организации обучения и аттестации работников, разработке должностных инструкций, тарификации работ, присвоении тарифных разрядов работникам и установлении систем оплаты труда с учетом особенностей организации производства, труда и управления.

Таким образом, для кадровых служб и работодателей иных организаций, кроме вышеуказанных, в отношении которых могут быть определены особенности применения профессиональных стандартов, при установлении квалификационных и профессиональных требований к соискателям и работникам профессиональные стандарты являются ориентирами и могут применяться в части наименования должностей, профессий и специальностей, определения трудовых функций, требований к образованию и опыту работы с учетом особенностей, обусловленных технологией и организацией производства и труда у данного работодателя.

Обращаем Ваше внимание, что согласно [части 2 статьи 57](consultantplus://offline/ref=C0C4884E47AFDA5BEC73B65806183D188C0E4B4649FEA426F1401ECF5BC07090365BA694D499p3a6G) Кодекса наименование в трудовых договорах должностей, профессий или специальностей и квалификационные требования к ним должны соответствовать наименованиям и требованиям, указанным в квалификационных справочниках, либо профессиональных стандартах, если Трудовым кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами предусмотрено право работников на предоставление им компенсаций, льгот или каких-либо ограничений при работе в таких должностях (по профессиям, специальностям).

Таким образом, в этом случае при составлении штатного расписания, при заполнении трудовой книжки работника, а также при изменении тарифного разряда в части наименования должности работника следует руководствоваться действующими в настоящее время Единым тарифно-квалификационным [справочником](consultantplus://offline/ref=C0C4884E47AFDA5BEC73B65806183D18870C424F49FCF92CF91912CDp5aCG) работ и профессий рабочих, Единым квалификационным [справочником](consultantplus://offline/ref=C0C4884E47AFDA5BEC73B65806183D188709484846FCF92CF91912CDp5aCG) должностей руководителей, специалистов и служащих и профессиональными [стандартами](consultantplus://offline/ref=C0C4884E47AFDA5BEC73B65806183D188F0B4C4B4DF1A426F1401ECF5BpCa0G).

[***{Вопрос: О применении работодателями профессиональных стандартов.*** *(Письмо Минтруда России от 06.07.2016 N 14-2/ООГ-6465) {КонсультантПлюс}}*](consultantplus://offline/ref=D76DE5D142DA1362AF3A6E0AA7AEF6B88778411D1D0FEB13EDEA8A99DCA841E9DDE7AE785668456E43AF8C70118C3Aa0G)

**Вопрос:** О применении работодателями профессиональных стандартов.

**Ответ:**

**МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ**

**РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПИСЬМО**

**от 6 июля 2016 г. N 14-2/ООГ-6465**

Департамент оплаты труда, трудовых отношений и социального партнерства Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации рассмотрел обращение по вопросу разъяснения профессиональных стандартов и сообщает.

В соответствии с [частью первой статьи 195.3](consultantplus://offline/ref=D76DE5D142DA1362AF3A731EB5C6CCBEDB7540101304E145BAE8DBCCD2AD49B995F7E03E596934aCG) Трудового кодекса Российской Федерации, если Трудовым кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации установлены требования к квалификации, необходимой работнику для выполнения определенной трудовой функции, профессиональные стандарты в части указанных требований обязательны для применения работодателями.

При применении [части первой статьи 195.3](consultantplus://offline/ref=D76DE5D142DA1362AF3A731EB5C6CCBEDB7540101304E145BAE8DBCCD2AD49B995F7E03E596934aCG) Трудового кодекса Российской Федерации под иными нормативными правовыми актами имеются в виду постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, приказы федеральных органов исполнительной власти, которые специально устанавливают требования к работникам, выполняющим те или иные трудовые обязанности, носящие нормативный правовой характер. В этом случае в части требований применяются данные нормативные правовые акты.

Кроме того, если в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации или иными федеральными законами выполнение работ по должностям, профессиям, специальностям связано с предоставлением компенсаций и льгот либо наличием ограничений, то согласно [статьи 57](consultantplus://offline/ref=D76DE5D142DA1362AF3A731EB5C6CCBEDB7540101304E145BAE8DBCCD2AD49B995F7E03D536A34aCG) Трудового кодекса Российской Федерации наименования должностей, профессий, специальностей и квалификационные требования к ним должны соответствовать наименованиям и требованиям, указанным в квалификационных справочниках или профессиональных стандартах.

В остальных случаях профессиональные стандарты носят рекомендательный характер.

В случаях если наименования должностей, профессий, специальностей содержатся и в квалификационных справочниках, и в профессиональных стандартах, то работодатель самостоятельно определяет, какой нормативный правовой акт использует, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Ответы на наиболее часто задаваемые вопросы по применению профессиональных стандартов размещены на официальном сайте Минтруда России по адресу: http://www.rosmintrud.ru/docs/mintrud/payment/128.

Для организаций Минтрудом России начиная с 2013 года на базе ФГБУ "Научно-исследовательский институт труда и социального страхования" организованы и регулярно проводятся информационно-консультационные семинары о применении профессиональных стандартов. Информация о проведении бесплатных семинаров НИИ ТСС, в том числе по применению профессиональных стандартов, размещена по электронному адресу: http://vet-bc.ru/. Методическая помощь по применению профессиональных стандартов предоставляется НИИ труда и социального страхования по адресу электронной почты primenenieps@mail.ru.

Одновременно сообщаем, что для организаций государственного сектора в целях реализации положений Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=D76DE5D142DA1362AF3A731EB5C6CCBED87248101302E145BAE8DBCCD23AaDG) от 2 мая 2015 г. N 122-ФЗ "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статьи 11 и 73 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) принято [постановление](consultantplus://offline/ref=D76DE5D142DA1362AF3A731EB5C6CCBEDB75401A1C06E145BAE8DBCCD23AaDG) Правительства Российской Федерации от 27 июня 2016 г. N 584 "Об особенностях применения профессиональных стандартов в части требований, обязательных для применения государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственными или муниципальными учреждениями, государственными или муниципальными унитарными предприятиями, а также государственными корпорациями, государственными компаниями и хозяйственными обществами, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности или муниципальной собственности".

Заместитель Директора Департамента

оплаты труда, трудовых отношений

и социального партнерства

Т.В.МАЛЕНКО

06.07.2016

[***<Письмо> Минтруда России от 04.04.2016 N 14-0/10/В-2253 <Ответы на типовые вопросы по применению профессиональных стандартов> (вместе с "Информацией Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по вопросам применения профессиональных стандартов"****) {КонсультантПлюс}*](consultantplus://offline/ref=D565FE1E3492A109B73B9D3B2B6D0D9D966C62802F2A8DC5E8EB9FCBA0662847A9BD4F74D4C2EF59E7D9D527S3b1G)

**МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПИСЬМО**

**от 4 апреля 2016 г. N 14-0/10/В-2253**

В Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации в связи с вступлением в силу с 1 июля 2016 г. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=D565FE1E3492A109B73B9D3B2B6D0D9D96626C8E202A8DC5E8EB9FCBA0S6b6G) от 2 мая 2015 г. N 122-ФЗ "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статьи 11 и 73 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" поступают многочисленные вопросы организаций и граждан по применению профессиональных стандартов.

Минтрудом России подготовлены [ответы](#P18) на типовые вопросы по применению профессиональных стандартов и размещены на официальном сайте Минтруда России в системе Интернет.

Направляем данные [материалы](#P18) для организации разъяснительной работы. Минтруд России готов принять участие в данной работе, в том числе, в формате вебинаров.

Л.Ю.ЕЛЬЦОВА

Приложение

**ИНФОРМАЦИЯ**

**МИНИСТЕРСТВА ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПО ВОПРОСАМ ПРИМЕНЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СТАНДАРТОВ**

1. Зачем разрабатываются и принимаются профессиональные стандарты?

Профессиональные стандарты носят комплексный характер и раскрывают необходимые для выполнения работником трудовых функций знания и умения. Поддержание в актуализированном состоянии информации о востребованных и перспективных профессиях, современных требованиях к работникам и учет этих требований в системе подготовки кадров должно обеспечиваться государством. Повышение профессионального уровня работников оказывает существенное влияние на производительность труда, снижение издержек работодателей на адаптацию работников при трудоустройстве, а также на конкурентоспособность работников на рынке труда.

По вопросам, возникающим на практике в связи с внедрением профессиональных стандартов, следует отметить, что ответственность и полномочия по принятию кадровых решений являются полномочиями работодателей, а профессиональный стандарт задает планку современных требований и ориентиров для выстраивания кадровой политики.

2. Как часто профессиональные стандарты будут обновляться/добавляться?

Разработка профессиональных стандартов в соответствии с [постановлением](consultantplus://offline/ref=D565FE1E3492A109B73B9D3B2B6D0D9D966C638F21298DC5E8EB9FCBA0662847A9BD4FS7b7G) Правительства Российской Федерации от 22 января 2013 г. N 23 "О Правилах разработки, утверждения и применения профессиональных стандартов" (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 22 января 2013 г. N 23) осуществляется с учетом приоритетных направлений развития экономики и предложений Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям.

Необходимость разработки профессиональных стандартов определяется также с учетом информации в [Справочнике](consultantplus://offline/ref=D565FE1E3492A109B73B9D3B2B6D0D9D966C60842E268DC5E8EB9FCBA0662847A9BD4F74D5C2EE5DSEb3G) востребованных на рынке труда, новых и перспективных профессий (в редакции приказа Минтруда России от 10 февраля 2016 г. N 46).

Проекты профессиональных стандартов могут быть инициированы и внесены на рассмотрение в Минтруд России в установленном [порядке](consultantplus://offline/ref=D565FE1E3492A109B73B9D3B2B6D0D9D966C638F21298DC5E8EB9FCBA0662847A9BD4F74D4C2EF5BSEb3G) различными организациями.

Изменения в профессиональные стандарты вносятся, как и в другие нормативные акты, при наличии обоснованных предложений либо соответствующих изменений в законодательстве Российской Федерации. Внесение изменений осуществляется в том же порядке, как разработка и утверждение в соответствии с [постановлением](consultantplus://offline/ref=D565FE1E3492A109B73B9D3B2B6D0D9D966C638F21298DC5E8EB9FCBA0662847A9BD4F74D4C2EF58SEbEG) Правительства Российской Федерации от 22 января 2013 г. N 23.

3. Где можно ознакомиться с содержанием профессиональных стандартов? Как узнавать о планах разработки (актуализации) профессиональных стандартов, о внесении изменений в профессиональные стандарты или принятии новых профессиональных стандартов?

Минтруд России ведет Реестр профессиональных стандартов (перечень видов профессиональной деятельности), который размещается на сайтах Минтруда России (http://profstandart.rosmintrud.ru) и Научно-методического центра системы профессиональных квалификаций ФГБУ "Научно-исследовательский институт труда и социального страхования" Минтруда России (http://vet-bc.ru). На этих же сайтах размещается вся информация о профессиональных стандартах, в том числе о разрабатываемых и планируемых к разработке.

Кроме того, профессиональные [стандарты](consultantplus://offline/ref=D565FE1E3492A109B73B9D3B2B6D0D9D9660638225288DC5E8EB9FCBA0662847A9BD4F74D4C2EF59SEb6G), утвержденные приказами Минтруда России, размещаются в справочных системах правовой информации.

4. Будут ли отменены ЕТКС и ЕКС?

В перспективе планируется замена [ЕТКС](consultantplus://offline/ref=D565FE1E3492A109B73B9D3B2B6D0D9D9E676D862125D0CFE0B293C9A7697750AEF44375D4C2EFS5b8G) и [ЕКС](consultantplus://offline/ref=D565FE1E3492A109B73B9D3B2B6D0D9D9E6267812E25D0CFE0B293C9A7697750AEF44375D4C2EFS5b8G) профессиональными стандартами, а также отдельными отраслевыми требованиями к квалификации работников, утверждаемыми законодательными и иными нормативными правовыми актами, которые имеются уже и в настоящее время (например, в сфере транспорта и др.). Но такая замена, по мнению Минтруда России, будет происходить в течение достаточно длительного периода.

5. Если квалификационный справочник и профессиональный стандарт по аналогичным профессиям (должностям) содержат различные требования к квалификации, то какими документами должен пользоваться работодатель?

Работодатель самостоятельно определяет, какой нормативный правовой акт он использует, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

6. В каких случаях применение профессиональных стандартов является обязательным? Обязаны ли работодатели применять требования к квалификации работников, содержащиеся в профессиональных стандартах, в том числе при приеме на работу? Согласно [статье 195.3](consultantplus://offline/ref=D565FE1E3492A109B73B9D3B2B6D0D9D9565648F21278DC5E8EB9FCBA0662847A9BD4F77D6C2SEb7G) Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ) профессиональные стандарты применяются "в качестве основы для определения требований к квалификации работников". Каким образом должно определяться, что именно из требований должно быть положено в основу? Есть ли необходимый минимум? В каких случаях допустимо повышение, а в каких - снижение требований? В чем заключаются изменения с 1 июля 2016 года, если те требования к квалификации, в части которых будет обязателен профессиональный стандарт, ранее установлены законами и иными нормативными правовыми актами?

[ТК РФ](consultantplus://offline/ref=D565FE1E3492A109B73B9D3B2B6D0D9D9565648F21278DC5E8EB9FCBA0S6b6G) устанавливает обязательность применения требований, содержащихся в профессиональных стандартах, в том числе при приеме работников на работу, в следующих случаях:

согласно части второй [статьи 57](consultantplus://offline/ref=D565FE1E3492A109B73B9D3B2B6D0D9D9565648F21278DC5E8EB9FCBA0662847A9BD4F74DCC1SEb6G) ТК РФ наименование должностей, профессий, специальностей и квалификационные требования к ним должны соответствовать наименованиям и требованиям, указанным в квалификационных справочниках или профессиональных стандартах, если в соответствии с [ТК РФ](consultantplus://offline/ref=D565FE1E3492A109B73B9D3B2B6D0D9D9565648F21278DC5E8EB9FCBA0S6b6G) или иными федеральными законами с выполнением работ по этим должностям, профессиям, специальностям связано предоставление компенсаций и льгот либо наличие ограничений;

согласно [статье 195.3](consultantplus://offline/ref=D565FE1E3492A109B73B9D3B2B6D0D9D9565648F21278DC5E8EB9FCBA0662847A9BD4F77D6C2SEb7G) ТК РФ требования к квалификации работников, содержащиеся в профессиональных стандартах, обязательны для работодателя в случаях, если они установлены [ТК РФ](consultantplus://offline/ref=D565FE1E3492A109B73B9D3B2B6D0D9D9565648F21278DC5E8EB9FCBA0S6b6G), другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В других случаях эти требования носят рекомендательный характер.

7. Распространяется обязательность применения требований профессиональных стандартов на всех работодателей или только на государственные и муниципальные организации?

Обязательность применения требований профессиональных стандартов установлена для случаев, предусмотренных [статьями 57](consultantplus://offline/ref=D565FE1E3492A109B73B9D3B2B6D0D9D9565648F21278DC5E8EB9FCBA0662847A9BD4F74DCC1SEb6G) и [195.3](consultantplus://offline/ref=D565FE1E3492A109B73B9D3B2B6D0D9D9565648F21278DC5E8EB9FCBA0662847A9BD4F77D6C2SEb7G) ТК РФ, и не зависит от формы собственности организации или статуса работодателя.

Что касается государственных и муниципальных организаций, то учитывая важность внедрения профессиональных стандартов для повышения производительности труда, обеспечения качества выполняемых работ (услуг), данным организациям следует провести анализ профессиональных компетенций работников на соответствие профессиональным стандартам, при необходимости составить план подготовки работников и дополнительного профессионального образования работников в рамках бюджета на соответствующий год.

8. Утвержденные Минтрудом России профессиональные стандарты являются нормативными правовыми актами. Согласно части первой [статьи 195.3](consultantplus://offline/ref=D565FE1E3492A109B73B9D3B2B6D0D9D9565648F21278DC5E8EB9FCBA0662847A9BD4F77D6C2SEb7G) ТК РФ, если [ТК РФ](consultantplus://offline/ref=D565FE1E3492A109B73B9D3B2B6D0D9D9565648F21278DC5E8EB9FCBA0S6b6G), другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации установлены требования к квалификации, необходимой работнику для выполнения определенной трудовой функции, профессиональные стандарты в части указанных требований обязательны для применения работодателями. Означает ли данная норма, что содержащиеся в профессиональных стандартах требования являются обязательными для применения?

Согласно [статье 195.3](consultantplus://offline/ref=D565FE1E3492A109B73B9D3B2B6D0D9D9565648F21278DC5E8EB9FCBA0662847A9BD4F77D6C2SEb7G) ТК РФ профессиональные стандарты обязательны для применения работодателями в части содержащихся в них требований к квалификации, необходимой работнику для выполнения определенной трудовой функции, предусмотренных [ТК РФ](consultantplus://offline/ref=D565FE1E3492A109B73B9D3B2B6D0D9D9565648F21278DC5E8EB9FCBA0S6b6G), другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Таким образом, только в части требований, установленных в [ТК РФ](consultantplus://offline/ref=D565FE1E3492A109B73B9D3B2B6D0D9D9565648F21278DC5E8EB9FCBA0S6b6G), других федеральных законах, иных нормативных правовых актах Российской Федерации, требования профессионального стандарта являются обязательными.

При применении вышеуказанного положения [статьи 195.3](consultantplus://offline/ref=D565FE1E3492A109B73B9D3B2B6D0D9D9565648F21278DC5E8EB9FCBA0662847A9BD4F77D6C2SEb7G) ТК РФ под иными нормативными правовыми актами имеются в виду постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, приказы федеральных органов исполнительной власти, которые устанавливают специальные требования к работникам, выполняющим те или иные трудовые обязанности, носящие нормативный правовой характер (например, приказы Минтранса России и др.). В этом случае, в части требований применяются данные нормативные правовые акты.

9. Требования профессионального стандарта должны быть прописаны в трудовом договоре/должностной инструкции работника в полном объеме или могут быть какие-либо допущения?

Работодатель определяет содержание трудового договора с учетом [статьи 57](consultantplus://offline/ref=D565FE1E3492A109B73B9D3B2B6D0D9D9565648F21278DC5E8EB9FCBA0662847A9BD4F76D7SCbAG) ТК РФ и должностные обязанности работников, при этом профессиональный стандарт может быть применен как рекомендательный методический документ, кроме содержащихся в нем требований, предусмотренных [ТК РФ](consultantplus://offline/ref=D565FE1E3492A109B73B9D3B2B6D0D9D9565648F21278DC5E8EB9FCBA0S6b6G), другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Работодатель применяет профессиональные стандарты для определения потребности в работниках с определенным уровнем квалификации, правильного подбора и расстановки кадров, рационального разделения и организации труда, разграничения функций, полномочий и ответственности между категориями работников, определения трудовых обязанностей работников с учетом особенностей применяемых технологий, организации подготовки (профессиональное образование и профессиональное обучение) и дополнительного профессионального образования работников, организации труда, установления систем оплаты труда.

По вопросам, возникающим на практике в связи с внедрением профессиональных стандартов, следует отметить, что ответственность и полномочия по принятию кадровых решений являются полномочиями работодателей.

**10. Могут ли обязанности работников, требования к образованию и стажу измениться автоматически в связи с принятием профессионального стандарта? Может ли быть расторгнут трудовой договор с работником, если его уровень образования или стаж работы не соответствует указанным в профессиональном стандарте? Уволить его (если он отказывается проходить обучение)? В** [**ТК РФ**](consultantplus://offline/ref=D565FE1E3492A109B73B9D3B2B6D0D9D9565648F21278DC5E8EB9FCBA0S6b6G) **нет такого основания.**

Обязанности работников изменяться автоматически в связи с принятием профессионального стандарта не могут.

Объективной основой изменения обязанностей, связанных с выполнением какой-либо работы (услуги), является изменение организационных или технологических условий труда (изменения в технике и технологии производства, структурная реорганизация производства, другие причины), и даже в этих случаях согласно [статье 74](consultantplus://offline/ref=D565FE1E3492A109B73B9D3B2B6D0D9D9565648F21278DC5E8EB9FCBA0662847A9BD4F71D1SCbAG) ТК РФ изменение трудовой функции работника по инициативе работодателя не допускается. Оно может осуществляться в соответствии со [статьями 72](consultantplus://offline/ref=D565FE1E3492A109B73B9D3B2B6D0D9D9565648F21278DC5E8EB9FCBA0662847A9BD4F71D0SCb2G), [72.1](consultantplus://offline/ref=D565FE1E3492A109B73B9D3B2B6D0D9D9565648F21278DC5E8EB9FCBA0662847A9BD4F71D0SCb0G) ТК РФ на основе соглашения между работником и работодателем об изменении определенных сторонами условий трудового договора.

По вопросам соответствия работников требованиям к образованию и стажу, содержащимся в профессиональных стандартах, обращаем внимание, что данные требования являются обязательными в случаях, когда с выполнением соответствующей работы связано наличие льгот, гарантий и ограничений, либо если соответствующие требования уже установлены [ТК РФ](consultantplus://offline/ref=D565FE1E3492A109B73B9D3B2B6D0D9D9565648F21278DC5E8EB9FCBA0S6b6G), другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Вступление в силу профессиональных стандартов не является основанием для увольнения работников. Допуск работника к выполнению трудовой функции является полномочием работодателя.

Работодатель также вправе проводить аттестацию работников. Так, при применении квалификационных справочников и профессиональных стандартов лица, не имеющие специальной подготовки или стажа работы, установленных в разделе "Требования к квалификации", но обладающие достаточным практическим опытом и выполняющие качественно и в полном объеме возложенные на них должностные обязанности, по рекомендации аттестационной комиссии назначаются на соответствующие должности так же, как и лица, имеющие специальную подготовку и стаж работы.

11. Должны ли работники привести свою квалификацию с требованиями профессиональных стандартов? Обязанность по направлению на обучение и расходы несет работодатель?

Согласно [статье 196](consultantplus://offline/ref=D565FE1E3492A109B73B9D3B2B6D0D9D9565648F21278DC5E8EB9FCBA0662847A9BD4F74DDC6SEb7G) ТК РФ необходимость подготовки работников (профессиональное образование и профессиональное обучение) и дополнительного профессионального образования для собственных нужд определяет работодатель. Подготовка работников и дополнительное профессиональное образование работников осуществляются работодателем на условиях и в порядке, которые определяются коллективным договором, соглашениями, трудовым договором.

12. Если выполняемые работником обязанности шире, чем содержащиеся в профессиональном стандарте трудовые функции и трудовые действия, имеет ли он право требовать доплату за совмещение профессий?

Вопрос не связан с применением профессиональных стандартов.

При совмещении профессий (должностей), расширении зон обслуживания, увеличении объема работы или исполнении обязанностей временно отсутствующего работника без освобождения от работы, определенной трудовым договором, оплата труда работника производится с учетом положений [статьи 151](consultantplus://offline/ref=D565FE1E3492A109B73B9D3B2B6D0D9D9565648F21278DC5E8EB9FCBA0662847A9BD4F72D4SCbBG) ТК РФ.

13. Какие санкции будут применяться за неприменение или неправильное применение профессиональных стандартов?

[ТК РФ](consultantplus://offline/ref=D565FE1E3492A109B73B9D3B2B6D0D9D9565648F21278DC5E8EB9FCBA0S6b6G) устанавливает обязательность применения требований, содержащихся в профессиональных стандартах, в том числе при приеме работников на работу, в следующих случаях:

согласно части второй [статьи 57](consultantplus://offline/ref=D565FE1E3492A109B73B9D3B2B6D0D9D9565648F21278DC5E8EB9FCBA0662847A9BD4F74DCC1SEb6G) ТК РФ наименование должностей, профессий, специальностей и квалификационные требования к ним должны соответствовать наименованиям и требованиям, указанным в квалификационных справочниках или профессиональных стандартах, если в соответствии с [ТК РФ](consultantplus://offline/ref=D565FE1E3492A109B73B9D3B2B6D0D9D9565648F21278DC5E8EB9FCBA0S6b6G) или иными федеральными законами с выполнением работ по этим должностям, профессиям, специальностям связано предоставление компенсаций и льгот либо наличие ограничений;

согласно [статье 195.3](consultantplus://offline/ref=D565FE1E3492A109B73B9D3B2B6D0D9D9565648F21278DC5E8EB9FCBA0662847A9BD4F77D6C2SEb7G) ТК РФ требования к квалификации работников, содержащиеся в профессиональных стандартах, обязательны для работодателя в случаях, если они установлены [ТК РФ](consultantplus://offline/ref=D565FE1E3492A109B73B9D3B2B6D0D9D9565648F21278DC5E8EB9FCBA0S6b6G), другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В других случаях эти требования носят рекомендательный характер.

Таким образом, если не соблюдены указанные обязательные требования законодательства, то работодателю может быть выдано предписание об устранении выявленных нарушений трудового законодательства, а также он может быть привлечен к административной ответственности в соответствии со [статьей 5.27](consultantplus://offline/ref=D565FE1E3492A109B73B9D3B2B6D0D9D95656784252A8DC5E8EB9FCBA0662847A9BD4F70D2C6SEbAG) Кодекса об административных правонарушениях.

В остальных случаях требования проверяющих органов в части применения профессиональных стандартов неправомерны.